### **BAB I**

#### **PENDAHULUAN**

# A. Latar Belakang Penelitian

Menjadi negara maju, kuat, dibutuhkan sumber daya manusia yang berkualitas. Upaya peningkatan kualitas sumber daya manusia tidak terlepas dari masalah pendidikan. Pendidikan merupakan faktor penentu keberhasilan suatu bangsa, karena maju mundurnya suatu negara dapat dilihat dari kualitas pendidikannya. Dalam artian bahwa sektor pendidikan memiliki peran sebagai penentu kemajuan suatu bangsa. Hal ini sesuai dengan Undang- undang nomor 20 tahun 2003 tentang Sistem Pendidikan Nasional bab 2 pasal 3 yang berbunyi:

Pendidikan nasional berfungsi mengembangkan kemampuan dan membentuk watak serta peradaban bangsa yang bermanfaat dalam rangka mencerdaskan kehidupan bangsa, bertujuan untuk berkembangnya peserta didik agar menjadi manusia yang beriman dan bertakwa kepada Tuhan Yang Maha Esa, berakhlak mulia, sehat, cakap, kreatif, mandiri, dan menjadi warga negara yang demokratis serta bertanggung jawab.

Untuk mewujudkan tujuan pendidikan tersebut dibutuhkan kinerja mengajar guru yang efektif. Dan dapat membawa anak didik menjadi manusia yang seutuhnya sesuai dengan yang diharapkan pemerintah sebagaimana tercantum dalam Undang- undang tersebut di atas. Keberhasilan suatu pembelajaran dapat dilihat dari bagaimana guru melaksanakan kinerjanya. Pengertian kinerja itu sendiri seperti yang diungkapkan oleh Bernandin dan Russel dalam Sianipar (1994:4) bahwa, Kinerja adalah hasil dari fungsi suatu pekerjaan atau kegiatan tertentu selama satu periode waktu tertentu atau

Ninis Kusniasih, 2012

perwujudan dari hasil perpaduan yang sinergis dan akan terlihat dari produktivitas seseorang dalam melaksanaka tugas dan pekerjaannya'. Sedangkan menurut Whitmore dalam Saiful Bahri (2010:8) mendefinisikan, 'kinerja sebagai pelaksanaan fungsi-fungsi yang dituntut dari seseorang yang dianggap representatife dan tergambarnya tanggung jawab yang besar dari pekerjaan

seseorang'.

Guru adalah sebuah profesi, sebagaimana profesi lainnya yang merujuk pada pekerjaan atau jabatan yang menuntut keahlian, tanggung jawab, dan kesetiaan (Umiarso dan Imam Gojali, 2010:201). Dalam Undang- undang No. 20 Tahun 2003 tentang Sistem Pendidikan Nasional pasal 39 ayat 1 dinyatakan bahwa, guru adalah tenaga profesional yang bertugas merencanakan dan melaksanakan proses pembelajaran, menilai hasil pembelajaran, melakukan pembimbingan dan pelatihan, serta melakukan penelitian dan pengabdian kepada masyarakat, terutama bagi pendidik pada perguruan tinggi. Sedangkan menurut Usman dalam Iskandar dkk (2010: 29) bahwa, 'Guru merupakan sebuah profesi artinya suatu jabatan atau pekerjaan yang memerlukan keahlian khusus sebagai guru'.

Keberadaan guru merupakan komponen yang sangat menentukan, guru merupakan subyek dan pelaku utama terwujudnya suatu tujuan pendidikan. Dan guru pulalah yang menentukan keberhasilan pendidikan di sekolah. Artinya bahwa guru merupakan ujung tombak pendidikan yang secara langsung berinteraksi dengan anak didik, berdasarkan paparan tersebut guru merupakan

Ninis Kusniasih, 2012

penentu masa depan. Bila kita kaji lebih jauh bahwa tugas dan tanggung jawab guru adalah mendidik, mengajar dan melatih. Mendidik yaitu proses perubahan yang mengarah pada perubahan tingkah laku, mengajar yaitu perubahan dari segi pengetahuan, sedangkan melatih lebih mengarah pada perubahan keterampilan. Seperti yang dikemukakan oleh Sofyan Sauri dalam Jurnal (2010:3), bahwa:

perti yang dikemakakan oleh boryan badir dalam samar (2010.3), banwa.

Tugas guru sebagai profesi meliputi mendidik, mengajar dan melatih. Mendidik berarti meneruskan dan mengembangkan nilai-nilai hidup serta mengembangkan karakter individu. Mengajar berarti meneruskan dan mengembangkan ilmu pengetahuan dan tekhnologi. Sedangkan melatih berarti mengembangkan keterampilan-keterampilan pada individu yang menjadi peserta didik.

Profesi yang diemban harus dikembangkan dan dilakukan dengan penuh

rasa tanggung jawab. Seperti yang di kemukakan Udin S. Sa'ud (2008:35)

bahwa, "Tanggung jawab mengembangkan profesi pada dasarnya ialah tuntutan

dan panggilan untuk selalu mencintai, menghargai, menjaga, dan meningkatkan

tugas dan tanggung jawab profesinya".

Kinerja guru menurut Rohman Nata Wijajaya dalam Rahman dkk

(2005:73) adalah, 'Seperangkat perilaku nyata yang ditunjukkan guru pada waktu

dia memberikan pelajaran kepada siswanya. Kinerja guru dapat di lihat saat

melaksanakan interaksi belajar mengajar di kelas termasuk bagaimana ia

mempersiapkannya'.

Menurut Dedeh Sofiah Hasanah (2010:106), bahwa:

Ukuran kinerja guru terlihat dari rasa tanggung jawabnya menjalankan amanah, profesi yang diembannya, rasa tanggung jawab moral dipundaknya. Semua itu akan terlihat kepada kepatuhan loyalitasnya di dalam menjalankan tugas keguruannya di dalam kelas dan tugas kependidikannya di luar kelas. Sikap ini akan dibarengi pula dengan rasa tanggung jawabnya

Ninis Kusniasih, 2012

mempersiapkan segala perlengkapan pengajaran sebelum melaksanakan proses pembelajaran. Selain itu, guru juga sudah mempertimbangkan akan metodologi yang akan digunakan, termasuk alat media pendidikan yang akan dipakai, serta alat penilaian apa yang digunakan di dalam pelaksanaan evaluasi.

Melihat kondisi tersebut, bahwa guru memiliki andil yang sangat besar terhadap keberhasilan pembelajaran di sekolah. Dalam dunia pendidikan, kinerja guru khususnya guru sekolah dasar memegang peranan yang sangat menentukan. Kinerja guru sangat berperan dalam membantu perkembangan peserta didik untuk mewujudkan tujuan hidupnya secara optimal. Keberhasilan sekolah tergantung bagaimana sikap guru dalam menyikapi suatu pekerjaannya.

Untuk mewujudkan tujuan pendidikan, pemerintah menghadapi berbagai masalah. Berkaitan dengan hal tersebut Dadang Iskandar dkk (2010:3) mengemukakan bahwa, "Guru di Indonesia hingga saat ini masih menghadapi berbagai masalah, diantaranya: (1) adanya keberagaman kompetensi dari yang rendah sampai tinggi; (2) pembinaan yang dilakukan belum mencerminkan kebutuhan, dan (3) kesejahteraan guru pada umumnya belum memadai. Hal- hal tersebut ternyata berdampak pada rendahnya kualitas pendidikan". Rendahnya kualitas pendidikan dimaksud antara lain: (1) rendahnya mutu tamatan sebagai akibat rendahnya kemampuan siswa dalam menyerap materi pelajaran yang diajarkan guru; (2) kurang sempurnanya pembentukan karakter yang tercermin dalam sikap dan kecakapan hidup yang dimiliki setiap siswa, (3) rendahnya kemampuan membaca, menulis, dan berhitung siswa terutama ditingkat dasar, (4) kurang puasnya pihak-pihak yang berkepentingan dengan pendidikan

Ninis Kusniasih, 2012

terhadap kinerja dan pelayanan yang diberikan oleh pendidik dan tenaga kependidikan".

Bila kita lihat di lapangan bahwa kinerja guru terkesan kurang optimal, guru melaksanakan tugasnya tidak seperti yang menjadi tugas dan tanggung jawabnya. Kinerja guru yang seperti ini jelas sangat jauh dari apa yang menjadi ukuran keberhasilan suatu pendidikan.

Keberhasilan pendidikan hanya dapat terwujud jika seorang guru memiliki kompetensi dan bertanggung jawab terhadap kinerjanya. Banyak kegiatan yang dilakukan pemerintah untuh meningkatkan kinerja guru sebagai tenaga profesional yaitu dengan melaksanakan berbagai penataran dan pelatihan.

Seperti yang dikemukakan Ibrahim Bafadal (2003:44) bahwa:

Secara sederhana peningkatan kemampuan professional guru dapat diartikan sebagai upaya membantu guru yang belum matang menjadi matang, yang tidak mampu mengelola sendiri menjadi mampu mengelola sendiri, yang belum memenuhi kualifikasi menjadi memenuhi kualifikasi, yang belum terakreditasi menjadi terakreditasi.

Dalam peningkatan kualitas pendidikan, kinerja kepala sekolah juga memiliki peranan yang sangat penting. Kedudukan kepala sekolah merupakan motor penggerak semua sistem yang ada dalam suatu sekolah. Karena peranan kepala sekolah sebagai penghubung antara tujuan sekolah dengan sekolah. Seperti yang dikemukakan oleh Sutisna dalam Syaiful Sagala (2008:170) bahwa, 'Kepala sekolah berusaha menghubungkan tujuan sekolah dengan sekolah dan memaksimalkan kreativitas. Setiap kepala sekolah membawa pengaruh besar terhadap pengajaran untuk kebaikan atau keburukan'.

Ninis Kusniasih, 2012

Begitu pentingnya kedudukan kepala sekolah dalam dunia pendidikan,

dengan demikian dibutuhkan kinerja kepala sekolah yang benar- benar dapat

membawa pengaruh yang baik, yang dapat meningkatkan kualitas pendidikan.

Dewasa ini dunia pendidikan dihadapkan dengan arus globalisasi, persaingan

mutu pendidikan yang ketat, manajemen yang kompleks, kesemuanya itu

menuntut keprofesionalan kinerja kepala sekolah.

Dunia pendidikan membutuhkan seorang kepala sekolah yang memiliki

manajemen kinerja kepala sekolah yang professional yang efektif dan efisien,

dapat membawa sekolah kejenjang yang lebih baik dalam rangka

pengembangan kualitas pendidikan yang dihadapkan pada kemajuan yang begitu

pesat. Peranan kepala sekolah merupakan kunci kesuksesan terselenggaranya

tujuan pendidikan. Sebagaimana diungkapkan oleh Asosiasi Kepala Sekolah

Indonesia (2008:63) bahwa, "Peranan kepala sekolah adalah sebagai seorang

entrepreneur, sebagai seorang organizer, dan sebagai pemimpin instruksional".

Begitu pentingnya kinerja kepala sekolah, karena kinerja kepala sekolah yang

efektif dan efisien akan berdampak pada semua unsur yang berada dalam

lingkungan sekolah dan salah satu diantaranya adalah berdampak pada kualitas

kinerja mengajar guru dan sekaligus juga berdampak pada prestasi yang dicapai

siswa.

Motivasi juga merupakan hal yang tidak boleh diabaikan dalam

menunjang terwujudnya kinerja guru. Motivasi berhubungan dengan (1) arah

perilaku; (2) kekuatan respon (yakni usaha) setelah belajar peserta didik memilih

Ninis Kusniasih, 2012

mengikuti tindakan tertentu; dan (3) ketahanan perilaku, atau beberapa lama seseorang itu terus menerus berperilaku menurut cara tertentu, (Martinis Yamin, 2011: 216).

Motivasi merupakan proses psikis yang mendorong orang untuk melakukan sesuatu. Motivasi dapat berasal dari dalam diri maupun luar diri seseorang (Husaini Usman, 2006:250). Menurut Mc. Donald dalam Martinis Yamin (2011:216) bahwa,' Motivasi adalah perubahan energy dalam diri seseorang yang ditandai dengan munculnya " feeling" dan didahului dengan tanggapan terhadap adanya tujuan'. Pengertian yang diungkapkan oleh Mc. Donald mengandung tiga elemen/ ciri pokok dalam motivasi itu, yakni motivasi itu mengawali terjadinya perubahan energi, ditandai dengan adanya feeling dan dirangsang karena adanya tujuan.

Dengan demikian motivasi memiliki peranan yang sangat penting dalam mewujudkan kinerja mengajar yang efektif. Motivasi dapat menggerakkan individu untuk berbuat dan bekerja. Sehebat apapun kinerja kepala sekolah tidak akan terwujud suatu kinerja yang efektif tanpa didukung dengan motivasi kerja yang cukup. Seperti yang diungkapkan oleh Aceng Hasim (2005) dalam penelitiannya tentang kinerja mengajar guru dikemukakan bahwa," Jika Kinerja Guru akan ditingkatkan, maka salah satu upaya yang dapat dilakukan adalah dengan meningkatkan Kompetensi Pedagogik dan Motivasi Berprestasi. Hal tersebut di dapatkan dari hasil penelitian tentang Kontribusi Kompetensi Pedagogik dan Motivasi Berprestasi terhadap Kinerja Mengajar Guru di

Ninis Kusniasih, 2012

Kecamatan Kalipucang, sebesar 28,7%. Hasil penelitian juga menunjukkan, korelasi Kompetensi Pedagogik dan Motivasi Berprestasi terhadap Kinerja Mengajar Guru sebesar 0,536. Hal ini berarti apabila tingkat Kompetensi Pedagogik dan Motivasi Berprestasi guru ditingkatkan, maka Kinerja Mengajar Guru cenderung tinggi."

Berdasarkan hasil penelitian tersebut mengindikasikan bahwa banyak faktor yang dapat mempengaruhi kinerja mengajar guru, salah satu diantaranya adalah kinerja kepala sekolah dan motivasi kerja guru. Secara rasional bahwa kinerja kepala sekolah dan motivasi kerja guru dibutuhkan sebagai dasar terwujudnya suatu kinerja mengajar yang efektif. Dengan demikian penulis tertarik untuk meneliti "Pengaruh Kinerja Kepala Sekolah dan Motivasi Kerja Guru terhadap Kinerja Mengajar Guru di Lingkungan Sekolah Dasar Kecamatan Campaka dan Kecamatan Cibatu Kabupaten Purwakarta".

## B. Identifikasi dan Perumusan Masalah

Permasalahan permasalahan yang ditemukan dan dirasakan di Sekolah Dasar di lingkungan Kecamatan Campaka, Kecamatan Cibatu Kabupaten Purwakarta, secara terstruktur sebagai berikut:

 Masalah yang nampak di lapangan bahwa kinerja kepala sekolah di Lingkungan Kec. Campaka dan Kec. Cibatu Kabupaten Purwakarta belum menunjukkan kinerja yang optimal, hal ini disebabkan karena belum optimalnya kinerja kepala sekolah dari segi kemampuan, komitmen dan motivasi.

Ninis Kusniasih, 2012

- 2. Masalah yang nampak dilapangan bahwa motivasi guru di Lingkungan Kec. Campaka dan Kec. Cibatu Kabupaten Purwakarta belum menunjukkan motivasi kerja yang optimal. Hal ini disebabkan kurang optimalnya motivasi yang dimiliki guru baik dari segi motivasi instrinsik maupun ekstrinsik.
- 3. Permasalahan yang masih mencolok dan sangat nampak bahwa kinerja mengajar guru Sekolah Dasar di Lingkungan Kec. Campaka dan Kec.Cibatu Kabupaten Purwakarta belum optimal. Hal ini disebabkan karena guru terkesan belum menguasai apa yang menjadi tugas dan tanggung jawabnya.

Agar masalah yang dibahas dalam penelitian ini tidak keluar dari tujuan penelitian, maka penulis merumuskan masalah sebagai berikut:

- 1. Bagaimana deskripsi kinerja kepala sekolah, motivasi kerja guru dan kinerja mengajar guru di Lingkungan Sekolah Dasar Kecamatan Campaka dan Kecamatan Cibatu Kabupaten Purwakarta?
- 2. Seberapa besar pengaruh kinerja kepala sekolah terhadap kinerja mengajar guru di Lingkungan Sekolah Dasar Kecamatan Campaka dan Kecamatan Cibatu Kabupaten Purwakarta?
- 3. Seberapa besar pengaruh motivasi kerja guru terhadap kinerja mengajar guru di Lingkungan Sekolah Dasar Kecamatan Campaka dan Kecamatan Cibatu Kabupaten Purwakarta?
- 4. Seberapa besar pengaruh kinerja kepala sekolah dan motivasi kerja guru terhadap kinerja mengajar guru di Lingkungan Sekolah Dasar Kecamatan Campaka dan Kecamatan Cibatu Kabupaten Purwakarta?

# C. Tujuan Penelitian

Secara umum, tujuan penelitian ini adalah untuk menggambarkan sejauh mana pengaruh kinerja kepala sekolah dan motivasi kerja guru terhadap kinerja mengajar guru di lingkungan Sekolah Dasar Kecamatan Campaka dan Kecamatan cibatu kabupaten Purwakarta. Secara khusus tujuan penelitian ini untuk mengetahui:

- Deskripsi kinerja kepala sekolah, motivasi kerja guru, dan kinerja mengajar guru di Lingkungan Sekolah Dasar Kecamatan Campaka dan Kecamatan Cibatu Kabupaten Purwakarta.
- Pengaruh kinerja kepala sekolah terhadap kinerja mengajar guru di Lingkungan Sekolah Dasar Kecamatan Campaka dan Kecamatan Cibatu Kabupaten Purwakarta.
- Pengaruh motivasi kerja guru terhadap kinerja mengajar guru di Lingkungan Sekolah Dasar Kecamatan Campaka dan Kecamatan Cibatu Kabupaten Purwakarta.
- Pengaruh kinerja kepala sekolah dan motivasi kerja guru terhadap kinerja mengajar guru di Lingkungan Sekolah Dasar Kecamatan Campaka dan Kecamatan Cibatu Kabupaten Purwakarta.

# D. Manfaat Penelitian

Berdasarkan masalah- masalah yang dikemukakan sebelumnya, maka penelitian ini diharapkan bermanfaat bagi semua pihak, baik secara teoritis maupun secara praktis. Secara lebih rinci di jelaskan sebagai berikut:

Ninis Kusniasih, 2012

#### 1. Manfaat secara teoritis:

Penelitian ini diharapkan dapat memberikan manfaat kepada pengembangan keilmuan administrasi pendidikan, dalam bidang kinerja kepala sekolah motivasi kerja guru dan kinerja mengajar guru.

## 2. Secara praktis dapat memberikan masukan kepada:

- a. Pengelola pendidikan pada level sekolah, khususnya bagi kepala sekolah agar lebih meningkatkan kinerjanya baik dalam melakukan supervisi maupun pembinaan terhadap guru.
- b. Pengelola pendidikan pada tingkat Lingkungan Kecamatan Campaka dan Kecamatan Cibatu Kabupaten Purwakarta. Dalam hal ini kepala UPTD yang dibantu staf pengawas agar lebih itensif memberikan pembinaan terhadap guru- guru.
- c. Pengelola kebijakan pada tingkat pusat. Dalam hal ini kepada aparat yang terkait dengan program sertifikasi, hasil penelitian ini dapat memberikan kontribusi dalam menentukan guru yang lolos mendapatkan sertifikasi.
- d. Kepala sekolah dan guru- guru di Lingkungan Kecamatan Campaka dan Kecamatan Cibatu Kabupaten Purwakarta sehingga dapat menciptakan iklim kerja yang kondusif dan dapat memberikan peningkatan terhadap kinerja guru.

#### E. Struktur Organisasi Tesis

Struktur organisasi tesis pada penelitian ini terdiri dari 5 bab, yaitu sebagai berikut:

Ninis Kusniasih, 2012

Bab I terdiri dari pendahuluan yang menjelaskan tentang alasan masalah

Selanjutnya identifikasi diteliti. dan perumusan masalah

memaparkan variabel- variabel yang akan diteliti sekaligus menjelaskan

rumusan masalah yang akan diteliti. Berikutnya tujuan penelitian, dalam hal ini

peneliti memaparkan tujuan-tujuan dilakukannya penelitian. Manfaat penelitian,

yaitu untuk mengetahui, manfaat apa yang diperoleh setelah melakukan

penelitian.

Bab II meliputi: kajian pustaka yang memaparkan konsep/ teori yang

berkaitan dengan masalah yang akan diteliti, kerangka pemikiran merupakan

konsep yang dikemas secara apik dan menggambarkan masalah yang akan

diteliti, selanjutnya hipotesis merupakan jawaban sementara yang dinyatakan

dalam kalimat pernyataan.

Bab III memaparkan mengenai: lokasi dan subyek populasi/ sampel

penelitian, metode penelitian, definisi operasional, instrument penelitian, uji

coba instrument, tekhnik pengumpulan data, dan analisis data.

Bab IV meliputi: hasil penelitian dan pembahasan. Hasil penelitian

dimulai dari pengolahan data sampai memaparkan hasil penelitian itu sendiri

sedangkan pembahasan, yaitu membahas hasil penelitian, dan temuan yang

diperoleh setelah melakukan penelitian.

Bab V berisi tentang kesimpulan dan saran/ rekomendasi terhadap hasil

temuan penelitian.

Ninis Kusniasih, 2012