

**ANALISIS KEBUTUHAN GURU SEKOLAH DASAR NEGERI  
BERDASARKAN PENDEKATAN *SOCIAL DEMAND*  
DI KOTA BANDUNG TAHUN 2020-2024**

**TESIS**

Diajukan untuk memenuhi sebagian syarat untuk memperoleh gelar  
Magister Administrasi Pendidikan



**Oleh :**

**SEPNIWATI**

1802911

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PENDIDIKAN  
SEKOLAH PASCASARJANA  
UNIVERSITAS PENDIDIKAN INDONESIA  
2020**

Sepniwati, 2020

*ANALISIS KEBUTUHAN GURU SEKOLAH DASAR NEGERI BERDASARKAN PENDEKATAN SOCIAL DEMAND DI KOTA BANDUNG TAHUN 2020-2024*

Universitas Pendidikan Indonesia | [repository.upi.edu](https://repository.upi.edu) | [perpustakaan.upi.edu](https://perpustakaan.upi.edu)

**ANALISIS KEBUTUHAN GURU SEKOLAH DASAR NEGERI  
BERDASARKAN PENDEKATAN *SOCIAL DEMAND*  
DI KOTA BANDUNG TAHUN 2020-2024**

Oleh  
Sepniwati  
Universitas Pendidikan Indonesia, 2020

Sebuah Tesis yang diajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar  
Magister Pendidikan (M.Pd.) pada Program Studi Administrasi Pendidikan

© Sepniwati 2020  
Universitas Pendidikan Indonesia  
Agustus 2020

Hak Cipta dilindungi undang-undang.

Tesis ini tidak boleh diperbanyak seluruhnya atau sebagian,  
dengan dicetak ulang, difoto kopi, atau cara lainnya tanpa ijin dari penulis

**HALAMAN PENGESAHAN**

**ANALISIS KEBUTUHAN GURU SEKOLAH DASAR NEGERI  
BERDASARKAN PENDEKATAN *SOCIAL DEMAND*  
DI KOTA BANDUNG TAHUN 2020-2024**

Disetujui dan disahkan oleh :

Pembimbing I



**Dr. Dedy Achmad Kurniady, M.Pd**

NIP. 19720609.200501.1.001

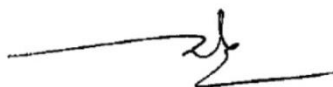
Pembimbing II



**Dr. Yayah Rahvasih, M.Pd**

NIP. 196012331.198603.2.001

Mengetahui,  
Penguji I



**Prof. Dr. Hj. Aan Komariah, M.Pd**

NIP. 19700524.199402.2.001

Penguji II



**Dr. Nani Hartini, M. Pd**

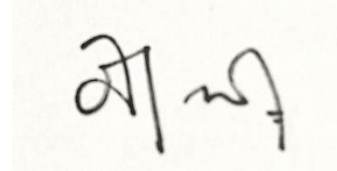
Nip. 19780331. 200112. 2.001

## PERNYATAAN

*Dengan ini saya menyatakan bahwa tesis dengan judul “Analisis Kebutuhan Guru Sekolah Dasar Negeri Berdasarkan Pendekatan Social Demand di Kota Bandung Tahun 2020-2024” ini beserta seluruh isinya adalah benar-benar karya saya sendiri. Saya tidak melakukan penjiplakan atau pengutipan dengan cara-cara yang tidak sesuai dengan etika imu yang berlaku dalam masyarakat keilmuan. Atas pernyataan ini, saya siap menanggung risiko/sanksi apabila di kemudian hari ditemukan adanya pelanggaran etika keilmuan atau ada klaim dari pihak lain terhadap keaslian karya saya ini.*

Bandung, Juni 2020

Yang Membuat Pernyataan,



**SEPNIWATI**  
NIM. 1802911

**ANALISIS KEBUTUHAN GURU SEKOLAH DASAR NEGERI  
BERDASARKAN PENDEKATAN *SOCIAL DEMAND*  
DI KOTA BANDUNG TAHUN 2020-2024**

**ABSTRAK**

Guru merupakan komponen yang sangat penting untuk menentukan keberhasilan penyelenggaraan pendidikan di sekolah. Oleh karena itu guru harus terpenuhi baik secara kuantitas maupun kualitas di setiap satuan pendidikan di Indonesia. Perencanaan kebutuhan guru merupakan proses dalam menentukan jumlah guru yang dibutuhkan agar jumlah guru terpenuhi dan seimbang antara permintaan (*demand*) dan persediaan (*supply*) guru. Penelitian ini bertujuan mendeskripsikan kebutuhan guru PNS dengan menggunakan pendekatan *social demand* di sekolah dasar negeri di kota Bandung tahun 2020-2024.

Penelitian ini dilakukan secara kuantitatif deskriptif. Penelitian ini mengimplementasikan pendekatan *social demand* dalam perencanaan pendidikan. Teknik Analisa data yang dilakukan dalam penelitian ini berupa perhitungan angka pertumbuhan penduduk, proyeksi penduduk usia sekolah, proyeksi kebutuhan rombongan belajar, analisa kondisi guru yang tersedia dan analisa kebutuhan guru berdasarkan beban kerja.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pertumbuhan penduduk di Kota Bandung termasuk kedalam kategori lambat dengan angka pertumbuhan sekitar 0,2%. Ketersediaan guru SD PNS di kota Bandung pada tahun 2020 berjumlah 4.293 orang. Hasil proyeksi peserta didik usia SD keseluruhan pada tiap tahun ajaran 2020 -2024 bervariasi. Proyeksi pada tahun 2023/2024 sebesar 197.587 siswa. Begitu juga dengan proyeksi kebutuhan guru tahun 2020-2024 berbeda-beda. Proyeksi kebutuhan guru PNS tahun 2024 sebanyak 7.618 guru. Penelitian ini dapat dijadikan rujukan dalam perencanaan kebutuhan guru di tahun 2021-2024.

*Kata kunci: Kebutuhan guru, Perencanaan pendidikan, Social demand*

# ANALYSIS OF ELEMENTARY SCHOOL TEACHERS' DEMAND BASED ON THE SOCIAL DEMAND APPROACH IN BANDUNG 2020-2024

## ABSTRACT

Teachers are essential in determining the success of education in schools. Therefore, teachers' supply must be fulfilled both the quantity and quality in every education unit in Indonesia. *Teacher requirement planning* determines the number of teachers needed so that the number of teachers is met and balanced between demand and supply. This study describes the demand of civil servants teachers in Bandung elementary schools using the social demand approach 2020-2024. This research is descriptive quantitative. This study implements a social demand approach in educational planning. In this study, data analysis techniques are calculating the population growth rates, projections of the school-age population, projections of study group needs, analysis of available teacher conditions, and analysis of teacher demands and supply to be based on workload. The result shows that population growth in Bandung is categorized as slow growth with a growth rate of around 0.2%. The supply of elementary school PNS teachers in Bandung-2020 is 4,293 people in total. Elementary school students' projection resulted in each academic year from 2020 to 2024 is varied. The projections in 2023/2024 are 197,587 students. Likewise, the demand for teachers supply in 2020-2024 will vary. The projection for teachers' demand in 2024 is expected to be around 7,618 teachers. This research can be used as a reference in planning teachers' demand in the years 2021-2024.

Keywords: Teachers' demand, Teacer requirement planning, Educational planning, Social Demand

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>UCAPAN TERIMA KASIH</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GRAFIK</b> .....	<b>xv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
<u>1.1</u> Latar Belakang Penelitian.....	<b>1</b>
<u>1.2</u> Rumusan Masalah .....	<b>6</b>
<u>1.3</u> Tujuan Penelitian .....	<b>7</b>
<u>1.4</u> Manfaat Penelitian .....	<b>7</b>
<u>1.5</u> Struktur Organisasi Tesis .....	<b>8</b>
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b> .....	<b>9</b>
<u>2.1</u> Perencanaan Pendidikan.....	<b>9</b>
2.1.1. Konsep Dasar Perencanaan Pendidikan .....	<b>9</b>
2.1.2 Prinsip-prinsip Perencanaan Pendidikan .....	<b>12</b>
2.1.3 Pendekatan Perencanaan Pendidikan .....	<b>13</b>
<u>2.2</u> Analisis Kebutuhan Guru Sekolah Dasar.....	<b>14</b>
2.2.1. Konsep Analisis Kebutuhan Guru .....	<b>14</b>
2.2.2. Kebutuhan Guru Sekolah Dasar .....	<b>15</b>
<u>2.3</u> Social Demand Approach .....	<b>18</b>
2.3.1 Pengertian Social Demand Approach.....	<b>18</b>

2.3.2	Pertimbangan dalam menyusun pendekatan <i>Social Demand</i>	19
2.3.3	Kelebihan dan Kekurang Pendekatan <i>Social Demand</i> .....	20
2.4.	Teknik Proyeksi Kependudukan .....	21
2.4.1	Proyeksi Pertumbuhan Penduduk Usia Sekolah.....	24
2.4.1.1.	Proyeksi Jumlah Penduduk .....	24
2.4.1.2	Proyeksi Peserta Didik .....	27
2.4.1.3	Proyeksi Kebutuhan Guru .....	30
2.5.	Hasil Penelitian Terdahulu .....	31
2.6.	Kerangka Penelitian .....	33
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>		<b>34</b>
3.1	Desain Penelitian.....	34
3.2	Partisipan Dan Tempat Penelitian.....	35
3.3	Pengumpulan Data .....	35
3.4	Analisis Data .....	36
<b>BAB IV PEMBAHASAN.....</b>		<b>41</b>
4.1	Hasil Penelitian .....	41
4.1.1	Proyeksi Penduduk Kota Bandung Tahun 2020-2024 .....	41
4.1.2	Proyeksi Pertumbuhan Penduduk di Kota Bandung Tahun 2020-2024.....	43
4.1.3	Faktor Determinan yang Memdasari Perhitungan Guru SD Negeri di Kota Bandung.....	60
4.1.4	Jumlah Guru SD PNS yang Dibutuhkan Sekolah Negeri Di Kota Bandung Tahun 2020 Sampai 2024 .....	62
4.1.5	Prosedur Pengadaan Guru SD di kota Bandung.....	70
4.1.6	Pengaruh kebutuhan guru SD dengan layanan Pendidikan berdasarkan Pendekatan <i>Social Demand</i> .....	71
4.2	Pembahasan.....	74



<b>BAB V KESIMPULAN DAN REKOMENDASI .....</b>	<b>79</b>
<b>    5.1 Kesimpulan .....</b>	<b>79</b>
<b>    5.2 Rekomendasi.....</b>	<b>80</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>81</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>87</b>

## DAFTAR PUSTAKA

- Aan Komariah, Djam'an Satori. 2014 *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Bandung: Alfabeta.
- Aeni, A. N. (2010). Pendidikan Nilai di Sekolah Dasar. *Jurnal Pendidikan Dasar*, (14).
- Banghart, F.W and Trull, A. 1990. *Educational Planning*. New York: The MacMillan. Company.
- Coombs, P.14 (1974). *What is Educational Planning?* Belgium: UNESCO: IIEP. (Fundamentals of Educational Planning Series No. 1).
- Dr.Arifin,M.Si, Konsep,Model Perencanaan Pendidikan dalam jurnal diakses tanggal 03/04/2020, <https://drarifin.wordpress.com/2010/07/15/konsep-perencanaan-pendekatan-dan-model-perencanaan-pendidikan/>
- Engkoswara & Komariah, Aan. (2015). *Administrasi Pendidikan*. Bandung: CV Alfabeta
- H.E, Mulyasa. (2016). *Guru dalam Implementasi Kurikulum 2013*. Bandung: PR Remaja Rosdakarya
- Ismaya, Bambang. (2015). *Pengelolaan Pendidikan*. Bandung: PT Refika Aditama
- Kartadinata, sunaryo. (2015). *Pendidikan Kedamaian*. Bandung: PT Remaja Rosdakarya
- Kaufman, R., Rojas, M. A., & Mayer, H. (1993). *Need Assessment a User's Guide*. New Jersey: Educational Technology Publications Inc. Englewood Cliffs.
- Khumaidi, K. (2012). Perencanaan Pendidikan Berorientasi Kebutuhan Masyarakat (Social Demand Approach). *Al-Fikrah: Jurnal Kependidikan Islam IAIN Sulthan Thaha Saifuddin*, 3, 56863.
- Martin. *Dasar-Dasar Perencanaan Pendidikan*. Cet, I; Jakarta: PT Raja Grafindo Persada. 2013.
- Menurut Beeby. C.E. (1967) *Planning and the Educational Administrator*. Paris: Unesco.

- Moleong, L. J. (2007). *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Bandung: Remaja Rosdakarya.
- Mulyasana, Dedy. (2011). *Pendidikan Bermutu dan Berdaya Saing*. Bandung: PT Remaja Rosdakarya
- Pusat Bahasa. KBBI Daring <http://pusatbahasa.diknas.go.id/kbbi/index.php>. Departemen Pendidikan Nasional.
- Sa'ud, S. dan Makmun A,S. (2007). *Perencanaan Pendidikan, Suatu Pendekatan Komprehensif*. Remaja Rosdakarya. Jakarta.
- Sa'ud, U. S & Makmun, A. S. (2011). *Perencanaan Pendidikan Suatu Pendekatan Komprehensif*. Bandung: PT. Remaja Rosdakarya.
- Sa'ud, Udin Syaefudin & Makmun, Abin Syamsuddin. (2005). *Perencanaan Pendidikan*. Bandung: PT Remaja Rosdakarya
- Sagala, S. (2009). *Manajemen Stratejik dalam Peningkatan Mutu Pendidikan*. Bandung: Alfabeta.
- Sagala, Syaiful. (2004). *Konsep dan Makna Pembelajaran*. Bandung: CV Alfabeta
- Sahnan, M. (2018). Urgensi Perencanaan Pendidikan di Sekolah Dasar. *Pelita Bangsa Pelestari Pancasila*, 12(2), 142-159.
- Somantri, M. (2014). *Perencanaan pendidikan*. IPB Press
- Standar Nasional Pendidikan. PP. Nomor 19 Tahun 2005. Depdiknas, Jakarta.
- Sugiyono (2015). *Metode Penelitian Kombinasi (Mix Methods)*. Bandung: Alfabeta
- Sugiyono. (2014). *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif dan Kombinasi (Mix Methods)*. Bandung: Alfabeta.
- Suharsaputra, Uhar. (2010). *Administrasi pendidikan*. Bandung: PT Refika Aditama
- Suharsaputra, Uhar. (2013). *Menjadi Guru Berkarakter*. Bandung: PT Refika Aditama

- Sukmadinata, Nana Syaodih. (2010). *Metode Penelitian Pendidikan*. Remaja Rosdakarya.
- Suryadi (2005) “*Analisis Kebutuhan Guru Untuk Mengantisipasi Dampak Pensiun Guru Yang Direkrut Selama Pelaksanaan Inpres Sd dan Wajib Belajar 6 Tahun*” - Jurnal Administrasi Pendidikan Voi. III, Nomor 2 Oktober 2005:113-133.
- Syam, Noor dkk. (1988). *Pengantar Dasar-dasar Kependidikan*. Surabaya: Usaha Nasional
- Umam, M. K. (2019). Peningkatan Mutu Pendidikan Melalui Manajemen Peserta Didik. *Al-Hikmah: Jurnal Kependidikan Dan Syariah*, 6(2), 62-76.
- Undang-undang No.14 tahun 2005 tentang Tugas dan kewajiban guru
- Undang-undang Nomor 14 Tahun 2005 tentang Guru dan Dosen
- Usman, H. (2014). *Manajemen: Teori, Praktik, dan Riset Pendidikan*. Jakarta: Bumi Aksara.
- Youlanda. (2010). *Perencanaan Kebutuhan Guru Sekolah Dasar*. (Tesis). Sekolah Pascasarjana, Universitas Pendidikan Indonesia, Bandung