

## DAFTAR ISI

ABSTRAK .....	i
KATA PENGANTAR.....	ii
PENGHARGAAN DAN TERIMAKASIH .....	iii
DAFTAR ISI .....	vi
DAFTAR TABEL .....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvii
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Permasalahan .....	16
C. Fokus Masalah dan Pertanyaan Penelitian .....	17
D. Tujuan Penelitian .....	19
E. Kegunaan Penelitian .....	20
F. Ruang Lingkup Penelitian .....	21
G. Defenisi Operasional .....	22
H. Asumsi atau Premis yang Digunakan .....	24
I. Metodologi Penelitian .....	26
J. Lokasi dan Objek Penelitian .....	27
K. Kerangka Pikir Penelitian .....	28
<b>BAB II KAJIAN SISTEM MANAJEMEN PEMBIAYAAN PENDIDIKAN. ....</b>	<b>31</b>
A. Kajian Teoritik .....	31
1. Konsep Administrasi dan Manajemen Pendidikan .....	31
2. Konsep-Konsep dalam Pembiayaan Pendidikan .....	35
a. Objek Biaya .....	40
b. Informasi Manajemen Biaya .....	41
c. Pembiayaan ( <i>Financing</i> ) .....	43
d. Keuangan ( <i>Finance</i> ) .....	44
e. Anggaran ( <i>Budgeting</i> ) .....	45

f. Biaya ( <i>Cost</i> ) .....	46
g. Pemicu Biaya ( <i>Cost Driver</i> ) .....	47
3. Model Pembiayaan Pendidikan .....	49
a. Bantuan Secara Merata ( <i>Flat Grant</i> ) .....	54
b. Bantuan Seluruhnya dari Negara ( <i>Full State Funding</i> ) .....	55
c. Model Rencana Dasar ( <i>Foundation Plan</i> ) .....	57
d. Model Bergaransi Dasar Pajak ( <i>Guaranteed Tax Base</i> ) .....	58
e. Penyamaan Persentase ( <i>Percentage Equalizing</i> ) .....	60
f. Penyamaan atas Kekekuasaan ( <i>Power Equalizing</i> ) .....	63
g. Bantuan Total ( <i>Block Grant</i> ) .....	65
4. Strategi dalam Penganggaran .....	70
5. Sistem Pengelolaan Sekolah Dasar .....	75
6. Lansasan Manajemen Sekolah Dasar .....	81
7. Sistem Pembiayaan Sekolah Dasar .....	83
B. Kajian Empirik .....	95
1. Keadaan Umum Pendidikan Propinsi Sumatera Barat .....	95
a. Pembangunan Pendidikan Propinsi Sumatera barat .....	96
b. Pembangunan Non Pendidikan Sumatera Barat .....	99
2. Pemerintahan .....	103
3. Penduduk .....	104
4. Ekonomi .....	105
C. Hasil Penelitian yang Relevan .....	106
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>110</b>
A. Metode Penelitian .....	111
1. Jenis Penelitian .....	111
2. Pendekatan Penelitian .....	114
B. Lokasi dan Objek Penelitian .....	117
1. Lokasi Penelitian .....	117
2. Objek Penelitian .....	122

C. Fokus Penelitian .....	124
D. Instrumen Penelitian .....	124
E. Prosedur Pengumpulan Data .....	125
1. Persiapan Administratif .....	125
2. Tahap Orientasi .....	125
3. Tahap Eksplorasi .....	126
4. Member Check .....	126
F. Sumber dan Teknik Pengumpulan Data .....	127
G. Teknik Analisis Data .....	129
1. Reduksi Data .....	131
2. Penyajian Data .....	131
3. Penarikan Kesimpulan/Verifikasi .....	132
4. Analisis Kekuatan, Kelemahan, Peluang dan Tantangan (SWOT) .....	135
H. Validasi Temuan Penelitian .....	136
1. Kredibilitas .....	136
2. Dependabilitas .....	137
3. Konfirmabilitas .....	138

<b>BAB IV</b>	<b>TEMUAN PENELITIAN TENTANG SISTEM MANAJEMEN PEMBIAYAAN PENDIDIKAN SEKOLAH DASAR DI PROPINSI SUMATERA BARAT .....</b>	<b>141</b>
A.	Sistem Manajemen Pembiayaan Pendidikan Sekolah Dasar di Propinsi Sumatera Barat .....	141
1.	Sumber Pembiayaan Pendidikan .....	141
a.	Alokasi Pembiayaan dari Pemerintah Pusat .....	145
b.	Pembiayaan dari Pemerintah Daerah .....	149
c.	Biaya dari Orang Tua Murid .....	151
2.	Mekanisme Pembiayaan SD di Sumatera Barat .....	153
B.	Kecenderungan Pembiayaan Pendidikan pada Tingkat Kemampuan Bayar yang Berbeda .....	160

1. Pembiayaan Pendidikan Sekolah Dasar Kabupaten Agam (Wilayah I) .....	160
a. Geografi .....	161
b. Ekonomi .....	161
c. Pendidikan .....	162
d. Pembiayaan Pendidikan .....	163
e. Kecamatan Tanjung Mutiara .....	166
f. Kecamatan IV Koto .....	171
g. Gambaran Umum Penelitian di Kabupaten Agam .....	178
2. Pembiayaan Pendidikan Sekolah Dasar Kota Padang (Wilayah II) .....	179
a. Geografi .....	179
b. Ekonomi .....	181
c. Pendidikan .....	182
d. Pembiayaan Pendidikan .....	183
e. Kecamatan Teluk Kabung .....	185
f. Kecamatan Padang Barat .....	192
g. Gambaran Umum Hasil Penelitian di Kota Padang .....	197
3. Pembiayaan Pendidikan Sekolah Dasar Kabupaten Solok (Wilayah III) .....	198
a. Geografi .....	198
b. Ekonomi .....	199
c. Pendidikan .....	201
d. Pembiayaan Pendidikan .....	202
e. Kecamatan Tigo Lurah .....	204
f. Kecamatan Perwakilan Kinari .....	212
g. Hasil Penelitian Secara Umum Kabupaten Solok .....	218
C. Potensi yang dapat Dikembangkan untuk Mendukung Sistem Pembiayaan Pendidikan Sekolah Dasar di Sumatera Barat .....	219
1. Kekuatan.....	219

2. Kelemahan .....	225
3. Peluang .....	226
4. Tantangan .....	230
<b>BAB V PEMBAHASAN .....</b>	<b>333</b>
A. Sistem Manajemen Pembiayaan Pendidikan Sekolah Dasar di Sumatera Barat .....	233
1. Sistem Manajemen Pembiayaan Pendidikan Sebelum Tahun 2000 .....	234
2. Sistem Manajemen Pembiayaan Pendidikan SD Setelah Tahun 2000.....	248
B. Kecenderungan Pembiayaan Pendidikan pada Tingkat Kemampuan Bayar yang Berbeda .....	258
C. Potensi yang dapat Dikembangkan untuk Mendukung Pembiayaan Pendidikan di Sumatera Barat .....	269
D. Estimasi Anggaran Persiswa untuk Sekolah Dasar .....	280
E. Sistem Pembiayaan Pendidikan yang Ditawarkan untuk Sekolah Dasar di Sumatera Barat .....	289
<b>BAB VI KESIMPULAN, REKOMENDASI, IMPLEMENTASI DAN DALIL.....</b>	<b>310</b>
A. Kesimpulan .....	310
B. Implikasi .....	313
C. Rekomendasi .....	315
D. Dalil .....	318
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>319</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN .....</b>	<b>327</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>361</b>

## DAFTAR TABEL

Nomor	Halaman
1.1.	Persentase DO/Terancam DO Tahun 1999 ..... 9
1.2.	Studi Dirjen PUOD 1993 Mengenai Sumber Biaya Pendidikan Sekolah Dasar dan Penggunaannya ..... 10
1.3.	Perbandingan Sekolah Swasta dan Negeri ..... 11
1.4.	Struktur Anggaran Penerimaan Sekolah Dasar Menurut Dirjen PUOD 1993 ..... 12
2.1.	Bantuan General, Kategorikal dan <i>Block Grant</i> ..... 66
2.2.	Dana Perimbangan Pusat dan Daerah ..... 77
2.3.	Pembagian Kewenangan Pendidikan Pusat dan Daerah ..... 79
2.4.	Subsidi Pemerintah Pusat Terhadap Sekolah Dasar untuk Masing-Masing Komponen Tahun 1992/1993 ..... 87
2.5.	Alokasi Dana Pembiayaan Penyelenggaraan SDN untuk Dinas Pendidikan Kabupaten Agam ..... 90
2.6.	Studi Dirjen PUOD 1993 Mengenai Sumber Biaya Pendidikan Sekolah Dasar dan Penggunaannya ..... 93
2.7.	Pembagian Wilayah Sumatera Barat ..... 102
2.8.	Luas Daerah Menurut Kabupaten/Kota ..... 103
2.9.	Daerah Kabupaten/Kota, Kecamatan, Nagari, Desa/Kelurahan .. 104
2.10.	Luas Daerah, Jumlah dan Kepadatan Penduduk ..... 105
2.11.	Produk Domestik Regional Bruto ..... 106
3.1.	Lokasi dan Objek Penelitian..... 118
3.2.	Keadaan Objek Penelitian SDN di Kabupaten Kota Sumatera Barat 123
4.1.	Keadaan SD Negeri di Kabupaten/Kota Sumatera Barat Tahun 2001/2002 ..... 142
4.2.	Satuan dan Sumber Biaya di Sekolah Tahun 2001/2002 ..... 143



4.3.	Persentase Penerimaan Dana Sekolah Dasar Kabupaten/Kota Sumatera Barat Tahun 2002/2002.....	144
4.4.	Contoh Format Alokasi Dana Pembiayaan Penyelenggaraan SDN untuk Dinas Kabaputen/Kota Tahun 2000/2001 .....	147
4.5.	Hubungan Biaya dengan NEM SD Sumatera Barat 2001/2002 .....	159
4.6.	Tingkat Kesejahteraan Masyarakat Kabupaten Agam .....	162
4.7.	Sekolah Dasar Negeri.....	163
4.8.	Satuan Biaya Pendidikan Menurut Jenis dan Jenjang .....	164
4.9.	Sumber dan Satuan Biaya Pendidikan Sekolah Dasar .....	165
4.10.	Satuan Biaya Pendidikan SD Kaitannya dengan NEM .....	165
4.11.	Jarak Desa ke Ibukota Kabupaten dan Propinsi .....	166
4.12.	Jumlah Penduduk Kecamatan Tanjung Mutiara .....	167
4.13.	Jumlah Sekolah Dasar .....	168
4.14.	Peta situasi Sosial SD 14 (inti) Bandar Gadang .....	168
4.15.	Sumber Anggaran Pendapatan SDN 14 Bandar Gadang .....	169
4.16.	Peta Situasi Sosial SDN 03 (Imbas) Gasan Kecil Tanjung Mutiara ..	170
4.17.	Sumber Anggaran dan Pendapatan SDN 03 Gasan Kecil .....	170
4.18.	Jarak dari Desa ke Ibukota Kabupaten dan Propinsi .....	172
4.19.	Jumlah Penduduk Kecamatan IV Koto .....	173
4.20.	Jumlah Sekolah Dasar Kecamatan IV Koto .....	174
4.21.	Peta Situasi Sosial SDN 33 Guguk Randah .....	175
4.22.	Sumber Anggaran Pendapatan SDN 33 Guguk Randah .....	176
4.23.	Peta Situasi Sosial Sekolah SDN 17 Guguk Randah .....	177
4.24.	Sumber Anggaran Pendapatan SDN 17 Guguk Randah .....	178
4.25.	Kepadatan Penduduk Kota Padang .....	180
4.26.	Tingkat Kesejahteraan Masyarakat Kota Padang .....	180
4.27.	Banyaknya Sekolah Menurut Jenjang.....	182
4.28.	Satuan Biaya Pendidikan Menurut Jenis dan Jejang Pendidikan Kota Padang .....	184
4.29.	Sumber dan satuan Biaya Pendidikan SD Kota Padang 2000/2001 ..	184
4.30.	Satuan Biaya SD dengan NEM.....	185

4.31.	Jarak Desa ke Ibukota Kecamatan, Kota Propinsi .....	186
4.32.	Jumlah Penduduk .....	186
4.33.	Jumlah Sekolah di Kecamatan Teluk Kabung .....	187
4.34.	Peta Situasi Sosial Sekolah SDN 07 Kampung Pnang .....	188
4.35.	Sumber Anggaran Pendapatan SDN 07 Kampung Pinang .....	189
4.36.	Peta Situasi Sosial Sekolah SDN 02 Timbalun .....	190
4.37.	Sumber Biaya/Pendapatan SDN 02 Timbalun .....	191
4.38.	Jumlah Penduduk .....	192
4.39.	Jumlah Sekolah Negeri .....	193
4.40.	Peta Situasi Sosial SDN 05 Padang Pasir .....	194
4.41.	Sumber Biaya/ Pendapatan SDN 05 Padang Pasir .....	194
4.42.	Peta Situasi Sosial Sekolah SDN 18 Padang Pasir .....	195
4.43.	Sumber Anggaran Pendapatan SDN 18 Padang Pasir .....	196
4.44.	Keadaan Ekonomi Kabupaten Solok Tahun 2000 .....	199
4.45.	Tingkat Kesejahteraan Masyarakat Kabupaten Solok .....	200
4.46.	Jumlah Sekolah Kabupaten Solok .....	201
4.47.	Satuan Biaya Pendidikan Menurut Jenis dan Jenjang Kabupaten Solok .....	202
4.48.	Sumber dan satuan Biaya SD Kabupaten Solok .....	203
4.49.	Satuan Biaya SD dengan NEM Kabupaten Solok .....	204
4.50.	Jarak Desa ke Ibukota Kabupaten dan Propinsi .....	205
4.51.	Keadaan Penduduk Kecamatan Tigo Lurah .....	206
4.52.	Keadaan SD Kecamatan Tigo Lurah Kabupaten Solok .....	207
4.53.	Peta Situasi Sosial SDN 05 Kampung Tengah .....	208
4.54.	Sumber Anggaran Pendapatan SDN 05 Kampung Tengah .....	209
4.55.	Peta Situasi Sosial SDN 03 Simanau .....	210
4.56.	Sumber Anggaran Pendapatan SD N03 Simanau .....	211
4.57.	Jarak Desa ke Ibukota Kecamatan, Kabupaten dan Propinsi .....	212
4.58.	Jumlah Penduduk Kecamatan Kinari .....	213
4.59.	Keadaan Sekolah Dasar .....	214
4.60.	Peta Situasi SD 11 Kinari Timur .....	214



4.61.	Sumber Anggaran Pendapatan SDN 11 Kinari .....	216
4.62.	Peta Situasi Sosial SDN 04 Kinari Timur .....	217
4.63.	Sumber Anggaran Pendapatan SDN 04 Kinari Timur .....	218
5.1.	Perbandingan Murid, Biaya dan Satuan Biaya antara SD Eropa dengan Bumi Putra Tahun 1883-1892 .....	236
5.2.	Jumlah Sekolah, Biaya dan Satuan Biaya Tahun 1889 .....	236
5.3.	Perkembangan Jumlah Sekolah, Murid Biaya dan Satuan Biaya Sekolah Dasar Tahun 1909-1920 .....	238
5.4.	Daerah yang Memiliki Sekolah Dasar pada Tahun 1866 di Sumatera Barat .....	239
5.5.	Alokasi Dana SPP/DPP SDN dan Biaya Satuan Permurid Tahun 1977/1978 - 1993/1994 .....	245
5.6.	Sumber dan Besar Pembiayaan SD di Sumatera Barat .....	249
5.7.	Sasaran Pokok DPP-SDN .....	255
5.8.	Hasil Temuan Struktur Pembiayaan Pendidikan SD 2000/2001 Berdasarkan Tingkat Kemampuan Bayar .....	260
5.9.	Struktur Pembiayaan Pendidikan SD Daerah Beruntung dan Tidak Beruntung .....	262
5.10.	Struktur Biaya Murid dari BP3 untuk Daerah Beruntung dan Tidak..	262
5.11.	Struktur Pembiayaan Pendidikan SD dari BP3 dan Pemerintah .....	263
5.12.	Matriks Analisis SWOT .....	276
5.13.	Satuan Biaya Sekolah Dasar Kabupaten/Kota Sumatera Barat .....	282
5.14.	Estimasi Kebutuhan Biaya Minimal untuk Sekolah dan Siswa/ Tahun dalam Kondisi Normal di Sumatera Barat tahun 2002.....	283
5.15.	Contoh Format Analisis Biaya SD 03 Simanau .....	285
5.16.	Perbandingan temuan Biaya Pendidikan Permurid SD di Luar Gaji Guru dengan Perhitungan Estimasi .....	287
5.17.	Pengeluaran Siswa/Tahun dan % dari GNP Beberapa Negara di Dunia .....	288

## DAFTAR GAMBAR

Nomor	Halaman
1.1. Kerangka Pikir Penelitian .....	30
2.1. Manajemen Pendidikan dalam Konteks Pendidikan Secara Umum .....	34
2.2. Model Pembiayaan dari Negara Bagian Seluruhnya .....	50
2.3. Model <i>Flat Grant</i> .....	51
2.4. Model Penyamaan .....	51
2.5. Model Pembiayaan Insentif atau Persentase .....	52
2.6. Model dari Pusat Seluruhnya .....	53
2.7. Proses Perumusan Strategi Suatu Lembaga .....	72
2.8. Operasional dan Strategi Anggaran .....	74
3.1. Komponen-Komponen Analisis Data .....	130
3.2. Skema Penelitian .....	139
3.3. Tahap-Tahap Penelitian .....	140
4.1. Mekanisme Pembiayaan Pendidikan di Kabupaten/Kota .....	155
4.2. Mekanisme Penyusunan DAU .....	156
4.3. Mekanisme Penyusunan RAPBS dari Masyarakat.....	157
5.1 Mekanisme Pembiayaan Pendidikan secara Umum Sumatera Barat Sampai Awal 2001 .....	251
5.2 Mekanisme Pembiayaan Pendidikan secara umum Sumbar 2001/2002 .....	254
5.3 Grafik Pembiayaan SD di Sumatera Barat .....	257
5.4 Grafik Pembiayaan Daerah pada Daerah Tingkat Kemampuan Bayar yang Berbeda .....	261
5.5 Mekanisme Pembiayaan Pendidikan SD dengan Sistem Kekerabatan .....	293
5.6 Ilustrasi Pembiayaan Pendidikan <i>Foundation Plan</i> .....	296
5.7 Pos Anggaran Rutin Daerah .....	300

5.8	Ilustrasi Sistem Pembiayaan Pendidikan SD yang Ditawarkan .....	306
5.9	Persentase Biaya dari Pemerintah sebagai Kemauan Politik Daerah .....	306
5.10	Sistem Pembiayaan Sekolah Dasar Kondisi Sekarang .....	307
5.11	Paradigma Pembiayaan Sekolah Dasar yang Diharapkan .....	303



## DAFTAR LAMPIRAN

Nomor		Halaman
I.	Kisi-Kisi Pengarah Pertanyaan Penelitian .....	327
II.	Analisis Data .....	330
III.	Peta Lokasi Penelitian .....	356
IV.	Rekomendasi Penelitian dari Direktorat Sosial Politik Propinsi Sumatera Barat .....	357
V.	Izin Penelitian dari Dinas Pendidikan Kota Padang .....	358
VI.	Izin Penelitian dari Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kabupaten Solok .....	359
VII.	Izin Penelitian dari Dinas Pendidikan Pemuda dan Olah Raga Kabupaten Agam .....	360
VIII.	Daftar Riwayat Hidup .....	361

