

**NO. DAFTAR FPIPS: 1195/UN40.A2.10/PP/2019**

**PERAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA (SATPOL PP) DALAM  
PENERTIBAN WANITA TUNA SUSILA (WTS) DI KOTA  
BANDUNG**

**SKRIPSI**

*Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Pendidikan (S.Pd)  
Program Studi Pendidikan Sosiologi  
Fakultas Pendidikan Ilmu Pengetahuan Sosial, Universitas Pendidikan Indonesia*



**Disusun oleh:**

**MAYA NABILA RAHAYU**

**NIM. 1504847**

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN SOSIOLOGI  
FAKULTAS PENDIDIKAN ILMU PENGETAHUAN SOSIAL  
UNIVERSITAS PENDIDIKAN INDONESIA**

**2019**

**NO. DAFTAR FPIPS: 1195/UN40.A2.10/PP/2019**

**PERAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA (SATPOL PP) DALAM  
PENERTIBAN WANITA TUNA SUSILA (WTS) DI KOTA  
BANDUNG**

**SKRIPSI**

*Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Pendidikan (S.Pd)  
Program Studi Pendidikan Sosiologi  
Fakultas Pendidikan Ilmu Pengetahuan Sosial, Universitas Pendidikan Indonesia*



**Disusun oleh:**

**MAYA NABILA RAHAYU**

**NIM. 1504847**

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN SOSIOLOGI  
FAKULTAS PENDIDIKAN ILMU PENGETAHUAN SOSIAL  
UNIVERSITAS PENDIDIKAN INDONESIA**

**2019**

**PERAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA (SATPOL PP) DALAM PENERTIBAN  
WANITA TUNA SUSILA (WTS) DI KOTA BANDUNG**

Oleh

Maya Nabila Rahayu

1504847

Disusun untuk memenuhi sebagian syarat memperoleh gelar Sarjana Pendidikan (S.Pd) pada  
Program Studi Pendidikan Sosiologi, Fakultas Pendidikan Ilmu Pengetahuan Sosial,  
Universitas Pendidikan Indonesia

©Maya Nabila Rahayu 2019

Universitas Pendidikan Indonesia

2019

Hak Cipta dilindungi undang-undang.

Skripsi ini tidak boleh diperbanyak seluruhnya atau sebagian,  
dengan dicetak ulang, di fotokopi, atau cara lainnya tanpa izin dari penulis.

**MAYA NABILA RAHAYU**

**PERAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA (SATPOL PP)  
DALAM PENERTIBAN WANITA TUNA SUSILA (WTS) DI  
KOTA BANDUNG**

**DISETUJUI DAN DISAHKAN OLEH PEMBIMBING:**

**Pembimbing I**



**Dr. Wilodati, M.Si**  
**NIP. 19680114 199203 2 002**

**Pembimbing II**



**Drs. H. Wahyu Eridiana, M.Si**  
**NIP. 19550505 198601 1 001**

**Mengetahui,  
Ketua Program Studi  
Pendidikan Sosiologi**



**Dra. Hj. Siti Komariah, M.Si., Ph.D**  
**NIP. 19680403 199103 2 002**

## LEMBAR PENGUJI

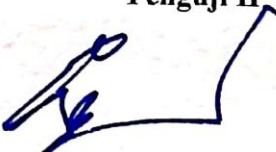
Skripsi ini telah diuji pada : Senin, 26 Agustus 2019  
Panitia ujian sidang terdiri :  
atas  
Ketua : DEKAN FPIPS UPI  
Dr. Agus Mulyana, M. Hum  
NIP. 196608081991031002  
Sekretaris : Ketua Program Studi Pendidikan  
Sosiologi  
Hj. Siti Komariah, M. Si., Ph. D  
NIP. 196804031991032002  
Penguji :

### Penguji I



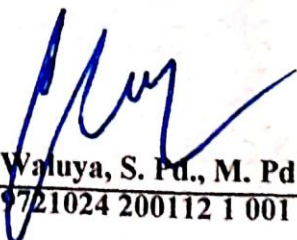
Prof. Dr. H. Karim Suryadi, M. Si  
NIP. 19700814 199402 1 001

### Penguji II



Prof. Dr. H. Encep Syarief N, M. Pd., M. Si  
NIP. 19610618 198703 1 002

### Penguji III



Bagja Waluya, S. Pd., M. Pd  
NIP. 19721024 200112 1 001

**PERAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA (SATPOL PP)  
DALAM PENERTIBAN WANITA TUNA SUSILA (WTS)  
DI KOTA BANDUNG**

**Pembimbing 1: Dr. Wilodati, M.Si  
Pembimbing 2 :Drs. H. Wahyu Eridiana, M.Si**

**Maya Nabila Rahayu  
1504847**

**ABSTRAK**

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh banyaknya WTS di Kota Bandung. Tujuan penelitian ini untuk mengetahui peran Satpol PP dalam penertiban WTS tersebut. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode studi kasus. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan teknik wawancara mendalam, observasi partisipasi, studi literatur, dan studi dokumentasi. Informan peneliti terdiri dari Satpol PP, WTS dan masyarakat. Hasil penelitian menunjukkan: (1) Peran Satpol PP dalam upaya penertiban WTS dengan melakukan sosialisasi, patroli, penertiban dan sidang, sehingga jumlah WTS di Kota Bandung menunjukkan pengurangan yang cukup signifikan di setiap lokasi tempat prostitusi yaitu pada tahun 2010 berjumlah 511 orang dan pada tahun 2012 menjadi 319 orang. Selanjutnya tahun 2017 WTS tercatat sebanyak 112 orang dan pada tahun 2018 menjadi 63 orang. (2) Hambatan Satpol PP dalam upaya penertiban WTS yaitu jumlah personil Satpol PP yang kurang saat penertiban, selalu ada WTS pendatang baru dan bocoran informasi kepada WTS. (3) Solusi yang ditawarkan Satpol PP dalam penertiban WTS yaitu diperlukan penyadaran hukum bukan hanya dari Satpol PP saja, tetapi dari keluarga, masyarakat, MUI, Lembaga Pendidikan dan nilai Pancasila yang diterapkan sejak usia dini. (4) Gambaran latar belakang perempuan yang menjadi WTS di Kota Bandung yaitu kekurangan ekonomi, sakit hati dan terjebak. Rata-rata usia remaja sampai usia renta. Hubungan sosial WTS dengan keluarga dan lingkungan sekitar rumahnya cukup baik bahkan ada yang masih berpartisipasi dalam kegiatan di masyarakat. (5) Pandangan masyarakat terhadap peran Satpol PP dalam upaya penertiban WTS yaitu kinerja Satpol PP begitu baik dalam penertiban kota.

**Kata kunci : Penertiban, Peran, Satpol PP, Wanita Tuna Susila**

**THE ROLE OF PAMONG PRAJA POLICE UNITS (SATPOL PP) IN  
CONTROLLING OF PROSTITUTE  
IN BANDUNG**

**Maya Nabila Rahayu  
1504847**

**ABSTRACT**

This research is motivated by the existence WTS that spreads in Bandung. The purpose of this study was to determine the role of Satpol PP in controlling WTS. This research uses a qualitative approach with a case study method. Data collection techniques were using interviews, participatory observation, literature studies, and documentation studies. Research informants consisted of Satpol PP, WTS and the community. The results showed: (1) The role of Satpol PP in controlling the WTS, shows a significant reduction according the location which is used as a place of prostitution on 2010 WTS 511, reduction to 2012 WTS 319. Then, 2017 WTS 112, reduction to 2018 WTS 63. (2) Obstacles of Satpol PP to control WTS, Satpol PP personnel that are lacking when controlling, there are always newcomers WTS and leaked information to WTS. (3) The solution offered by Satpol PP in controlling WTS is that legal awareness is needed not only from Satpol PP, but also family, community, MUI, Educational Institutions and Pancasila values which are applied from an early age. (4) The background description of women who become WTS in Bandung is economic shortage, hurt and trapped. The average age of adolescents until they are old. WTS social relations with families and the environment around the house is quite good and some even still participate in activities in the community. (5) Community's view of Satpol PP's role in controlling WTS is that Satpol PP's performance is so good in controlling the city.

**Keywords : Controlling, Prostitute, Role, Satpol PP**

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR HAK CIPTA</b>	
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b>	
<b>LEMBAR PENGUJI</b>	
<b>PERNYATAAN</b>	
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>i</b>
<b>UCAPAN TERIMAKASIH.....</b>	<b>ii</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>x</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Penelitian .....	1
1.2 Rumusan Masalah Penelitian .....	4
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	8
1.4.1 Manfaat Teoretis .....	8
1.4.2 Manfaat Praktis .....	8
1.4.3 Manfaat Kebijakan.....	8
1.4.4 Manfaat Isu serta Aksi Sosial .....	9
1.5 Struktur Organisasi Skripsi .....	9
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>11</b>
2.1 Kajian Mengenai Peran Satpol PP .....	11
2.1.1 Pengertian Peran Satpol PP .....	11
2.1.2 Sumber Daya Organisasi Satpol PP .....	15
2.1.3 Visi dan Misi Organisasi Satpol PP .....	21
2.2 Kajian Mengenai Wanita Tuna Susila (WTS).....	22
2.2.1 Pengertian Wanita Tuna Susila (WTS) .....	22
2.2.2 Faktor Pendorong menjadi Wanita Tuna Susila (WTS).....	24
2.3 Kajian Mengenai Perilaku Menyimpang .....	25
2.3.1 Pengertian Mengenai Perilaku Menyimpang .....	25
2.3.2 Ciri-ciri Perilaku Menyimpang.....	28
2.3.3 Jenis Perilaku Menyimpang.....	29
2.4 <i>Grand Theory</i> Penelitian.....	30
2.5 Penelitian Terdahulu .....	34
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>44</b>
3.1 Desain Penelitian .....	44
3.2 Partisipan dan Lokasi Penelitian .....	45



3.2.1 Partisipan .....	45
3.2.2 Tempat Penelitian .....	48
3.3 Instrumen Penelitian .....	49
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	50
3.4.1 Observasi Partisipatif .....	50
3.4.2 Wawancara Mendalam .....	52
3.4.3 Studi Dokumentasi .....	53
3.4.4 Studi Literatur .....	54
3.4.5 Teknik Analisis Data.....	54
3.4.6 Penelusuran Data <i>Online</i> .....	55
3.5 Uji Keabsahan Data .....	55
3.5.1 Triangulasi .....	55
3.5.2 <i>MemberCheck</i> .....	57
3.5.3 <i>Data Reduction</i> (Reduksi Data).....	58
3.5.4 <i>Data Display</i> (Penyajian Data).....	58
3.5.5 Verifikasi Data .....	59
3.6 Isu Etik .....	59
<b>BAB IV TEMUAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>61</b>
4.1 Deskripsi Umum Lokasi Penelitian .....	61
4.1.1 Kantor Satpol PP Kota Bandung.....	61
4.1.2 Kota Bandung .....	62
4.2 Temuan.....	63
4.2.1 Peran Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP) dalam Upaya Penertiban WTS di Kota Bandung .....	63
4.2.2 Hambatan Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP) dalam Upaya Penertiban WTS di Kota Bandung .....	68
4.2.3 Solusi yang ditawarkan Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP) dalam Penertiban WTS di Kota Bandung .....	72
4.2.4 Gambaran Latar Belakang WTS di Kota Bandung.....	75
4.2.5 Pandangan Masyarakat terhadap Peran Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP) dalam Upaya Penertiban WTS di Kota Bandung .....	80
4.3 Pembahasan Penelitian.....	82
4.3.1 Peran Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP) dalam Upaya Penertiban di Kota Bandung .....	83
4.3.2 Hambatan Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP) dalam Upaya Penertiban WTS di Kota Bandung .....	85
4.3.3 Solusi yang ditawarkan Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP) dalam Penertiban WTS di Kota Bandung .....	87
4.3.4 Gambaran Latar Belakang WTS di Kota Bandung.....	88
4.3.5 Pandangan Masyarakat terhadap Peran Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP) dalam Upaya Penertiban WTS di Kota Bandung .....	91
<b>BAB V SIMPULAN, IMPLIKASI &amp; REKOMENDASI.....</b>	<b>96</b>

5.1 Simpulan .....	96
5.2 Implikasi.....	98
5.3 Rekomendasi .....	99

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

**DAFTAR RIWAYAT HIDUP**

## DAFTAR GAMBAR

3.1 Gambar Situasi Sosial Penelitian.....	38
3.2 Gambar Triangulasi dengan Tiga Sumber Data .....	45
3.3 Gambar Triangulasi dengan Tiga Pengumpulan Data .....	46

## DAFTAR TABEL

2.1	Tabel Capaian Kinerja Satpol PP Kota Bandung .....	13
2.2	Tabel Penelitian Terdahulu.....	24
3.1	Tabel Data Informan Kunci dan Informan Pendukung .....	36
3.2	Tabel Identitas Informan Kunci .....	36
3.3	Tabel Identitas Informan Pendukung .....	37
4.1	Tabel Peran Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP) dalam Upaya Penertiban WTS di Kota Bandung .....	57
4.2	Tabel Hambatan Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP) dalam Upaya Penertiban WTS di Kota Bandung.....	61
4.3	Tabel Solusi yang ditawarkan Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP) dalam Penertiban WTS di Kota Bandung.....	64
4.4	Tabel Gambaran Latar Belakang WTS di Kota Bandung.....	69
4.5	Tabel Pandangan Masyarakat terhadap Peran Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP) dalam Upaya Penertiban WTS di Kota Bandung.....	72

## DAFTAR PUSTAKA

### Referensi Buku

- Basrowi dan Suwandi. (2008). *Memahami Penelitian Kualitatif*. Jakarta: Rineka Cipta
- Bogdan dan Taylor. (2012). *Prosedur Penelitian dalam Moleong, Pendekatan Kualitatif*. Jakarta: Rineka Cipta
- Bungin, Burhan H.M. (2007). *Penelitian Kualitatif: Komunikasi, Ekonomi, Kebijakan Publik dan Ilmu Sosial*. Jakarta: Kencana Prenama Media Group
- Bungin, Burhan H.M. (2011). *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Jakarta: Kencana Prenama Media Group
- David, A. (2008). *Manajemen Ekuitas Merek*. Jakarta: Mitra Utama
- Denial, Endang dan Nanan Wasriah. (2009). *Metode Penulisan Karya Ilmiah*. Bandung: Laboratorium Pendidikan Kewarganegaraan
- Hadi, dkk. (2001). *Metodologi Research Jilid III*. Yogyakarta: Andi Offset
- Harnani, Yessi. Marlina, H. Kursani, E. (2015). *Teori Kesehatan Reproduksi*. Yogyakarta: Deepublish
- Henslin, J. (2006). *Sosiologi dengan Pendekatan Membumi*. Jakarta: Erlangga
- Henslin, J. (2007). *Sosiologi dengan Pendekatan Membumi*. Jakarta: Erlangga
- Herdiansyah, Haris. (2010). *Metode Penelitian Kualitatif untuk Ilmu-ilmu Sosial*. Jakarta: Salemba Humanika
- Kadir, Abdul. (2007). *Pengenalan Sistem Informasi*. Yogyakarta: Andi
- Kartini, Kartono. (1992). *Pathologi Sosial 2 (Kenakalan Remaja)*. Jakarta: Raja Grafindo Persada
- Kartini, Kartono. (1996). *Pemimpin dan Kepemimpinan*. Bandung: CV Rajawali
- Kartini, Kartono. (2005). *Pemimpin dan Kepemimpinan*. Jakarta: Rajawali Pers
- Kartini, Kartono. (2011). *Patologi Sosial Jilid I*. Jakarta: Rajawali Pers.
- Kusuma, H. (2009). *Manajemen Produksi*. Yogyakarta: Andi
- Kusumawati, F, dan Hartono, Y. (2011). *Buku Ajar Keperawatan Jiwa*. Jakarta: EGC

- Moleong, Lexy J. (2011). *Metodologi Penelitian Kualitatif (Edisi Revisi)*. Bandung: PT. Remaja Rosdakarya
- Narwoko, B. (2004). *Sosiologi Teks Pengantar dan Terapan*. Jakarta: Kencana Media Group
- Nazir, Moh. (1998). *Metode Penelitian*. Jakarta: Ghalia Indonesia
- Poloma, M. M. (2013). *Sosiologi Kontemporer*. Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada.
- Ritzer, G, dan Goodman, J. Douglas. (2012). *Teori Sosiologi Modern*. Jakarta: Kencana Prenada Media Goup
- Ritzer, G, dan Goodman, J. Douglas. (2014). *Teori Sosiologi Klasik-Post modern Edisi Terbaru*
- Setiadi, dan Kolip. (2011). *Pengantar Sosiologi*. Jakarta: Prenada Media Group
- Sugiyono. (2008). *Metode Penelitian Kuantitatif Kualitatif dan R&D*. Bandung: Alfabeta
- Sugiyono. (2012). *Metode Penelitian Kuantitatif Kualitatif dan R&D*. Bandung: Alfabeta
- Sugiyono. (2014). *Metode Penelitian Kuantitatif Kualitatif dan R&D*. Bandung: Alfabeta
- Syam, Nur. (2010). *Agama Pelacur: Dramaturgi Transendental*. Yogyakarta: LkiS.
- Usman, Husaini dan Purnomo, Setiady Akbar. (2009). *Metodologi Penelitian Sosial*. Jakarta: PT. Bumi Aksara
- Wahab, Solichin. (2008). *Analisis Kebijakan: Dari Formulasi ke Implementasi Kebijakan Negara Edisi Kedua*. Jakarta: Bumi Aksara
- Wibisono, Ph.D. (2006). *Manajemen Kinerja, Konsep, Desain dan Teknik*. Jakarta: Erlangga

### **Referensi Jurnal & Artikel**

- Ahdiah, Indah. (2013). Peran-peran Perempuan dalam Masyarakat. *Jurnal Academica*. Fisip Untad Vol. 5 No. 2
- Christie dan Poerwandari, K. (2008). Kebahagiaan Pada Pekerja Seks Komersial Kelas Bawah di Jakarta. *Jurnal Psikologi Sosial* Vol. 14. No. 03 hlm. 21-230
- Edlund L, Korn E. (2002). *A Theory of Prostitution*. *Journal of Political Economy* by University of Chicago
- Halawa, Aristina, dan Firza, Sendy. (2013). Faktor-Faktor yang Memengaruhi Wanita Menjadi Pekerja Seks Komersial di Lokasi Dolly RW 10 Surabaya. (Online), *Jurnal Keperawatan* Vol. 1 No. 3
- Harnani, Y, dan Destrianti, F. (2016). Studi Kualitatif Pekerja Seks Komersial di Daerah Jondul Kota Pekanbaru tahun 2016. *Jurnal Endurance* Vol. 3 No. 2 hlm. 302-303
- Koentjoro dan Sugihastuti. (1999). Pelacur, Wanita Tuna Susila, Pekerja Seks dan “Apa Lagi”: Stigmatisasi Istilah. *Indigenous Jurnal Ilmiah Berkala Psikologi* Vol. 6 No. 2
- Nanik, dkk. (2012). Fenomena Keberadaan Prostitusi dalam Pandangan Feminisme. *Jurnal Wacana* Vol.15 No. 4 hlm. 23
- Susetyo, B, dan Sudiantara, Y. (2015). Konsep Diri pada Pekerja Seks Komersial. *Psikodimensia* Vol. 14 No. 2 hlm. 27-40

### **Referensi Skripsi & Tesis**

- Lufiarna. (2014). *Kehidupan Sosial dan Spiritual Wanita Tuna Susila (Studi Kasus di PSKW “Mulya Jaya” Jakarta)*. (Skripsi). Universitas Islam Negeri Syarif, Jakarta
- Rakhman, A. Widi. (2016). *Peran Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP) Kabupaten Temanggung terhadap Kenakalan Pelajar di Kabupaten Temanggung*. (Skripsi). Universitas Negeri Yogyakarta, Yogyakarta
- Rustopo, dkk. (2009). *Kebijakan Penataan Sektor Ekonomi Informal di Kota Semarang (Studi Kasus Penataan Pedagang Kaki Lima (PKL) di Kecamatan Gajah Mungkur*. (Laporan Penelitian) hlm. 58

Sukma, Nevirianty. (2018). *Upaya Satuan Polisi Pamong Praja dalam Menanggulangi Anak Jalanan yang Mengganggu Ketertiban Umum di Kota Bandar Lampung*. (Skripsi). Universitas Bandar Lampung, Bandar Lampung

Ulfa, Nurul. (2014). *Peranan Satuan Polisi Pamong Praja dalam Menegakkan Peraturan Daerah No. 5 Tahun 2005 tentang Ketertiban Umum (Studi Penertiban Reklame di Kota Pekanbaru)*. (Skripsi). Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau, Pekanbaru

### **Referensi Internet**

Rencana Strategis Satuan Polisi Pamong Praja (Renstra Satpol PP) Tahun 2014-2018 [Online]. Tersedia: <https://ppid.bandung.go.id/rencana-strategis-satuan-polisi-pamong-praja...> [10 September 2018]

### **Referensi Perundang-undangan**

Pasal 1 butir 8, Pasal 2 ayat (1) Peraturan Pemerintah Nomor 6 Tahun 2010 tentang Satuan Polisi Pamong Praja

Pasal 3, dan 4 PP Nomor 6 Tahun 2010 tentang Satuan Polisi Pamong Praja

Pasal 148, 149 UU No 34 tahun 2004 tentang Pemerintahan daerah

Penegakkan Perda Nomor 11 Tahun 2005 tentang K 3

Perda Kota Bandung nomor 04 tahun 2005 tentang Pembentukan dan Susunan Organisasi Satuan Polisi Pamong Praja Kota Bandung