

**PEMBERDAYAAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS (*GEPENG*)
MELALUI PROGRAM BINAAN PELAYANAN DI PANTI
REHABILITASI SOSIAL**

**(Studi Kasus di Panti Rehabilitasi Sosial Bina Karya [PRSBK] Kecamatan
Cisarua Kabupaten Bandung Barat)**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Pendidikan pada Program Studi Pendidikan Sosiologi



oleh
Siti Sopia Sopiani
1501013

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN SOSIOLOGI
FAKULTAS PENDIDIKAN ILMU PENGETAHUAN SOSIAL
UNIVERSITAS PENDIDIKAN INDONESIA
BANDUNG
2019**

**PEMBERDAYAAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS (*GEPENG*)
MELALUI PROGRAM BINAAN PELAYANAN DI PANTI
REHABILITASI SOSIAL**

(Studi Kasus di Panti Rehabilitasi Sosial Bina Karya [PRSBK] Kecamatan
Cisarua Kabupaten Bandung Barat)

oleh

Siti Sopia Sopiani

1501013

Sebuah skripsi yang diajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh
gelar Sarjana Pendidikan (S.Pd.) pada Fakultas Pendidikan Ilmu Pengetahuan
Sosial

© Siti Sopia Sopiani

Universitas Pendidikan Indonesia

Agustus 2019

Hak Cipta dilindungi undang-undang.

Skripsi ini tidak boleh diperbanyak seluruhnya atau sebagian,
dengan dicetak ulang, difoto copy, atau cara lainnya tanpa ijin dari penulis.

LEMBAR PENGESAHAN

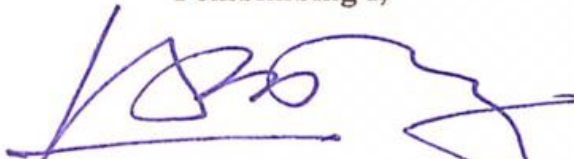
SITI SOPIA SOPIANI

**PEMBERDAYAAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS
(GEPENG) MELALUI PROGRAM BINAAN PELAYANAN DI
PANTI REHABILITASI SOSIAL**

**(Studi Kasus di Panti Rehabilitasi Sosial Bina Karya [PRSBK]
Kecamatan Cisarua Kabupaten Bandung Barat)**

Disetujui dan disahkan oleh pembimbing:

Pembimbing I,



Prof. Dr. Dasim Budimansyah, M.Si.
NIP. 196203161989031003

Pembimbing II,



Asep Dahliyana, S.Pd., M.Pd.
NIP. 1985071520150410003

Mengetahui,
Ketua Program Studi Pendidikan Sosiologi,



Siti Komariah, M. Si., Ph. D
NIP. 196804031991032002

LEMBAR PENGUJI

Skripsi ini telah diuji pada

Hari, Tanggal : Senin, 26 Agustus 2019

Panitia ujian sidang terdiri atas

Ketua : Dekan FPIPS UPI

Dr. Agus Mulyana, M.Hum.

NIP 19660808 199103 1 002

Sekretaris : Ketua Program Studi Pendidikan Sosiologi

Hj. Siti Komariah, M.Si., Ph.D.

NIP 19680403 199103 2 002

Penguji :

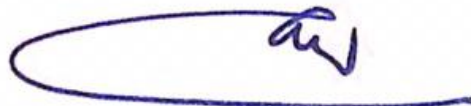
Penguji I,



Prof. Dr. Cecep Darmawan, S. Pd., S.IP., M.H., M.Si.

NIP 196909291994021001

Penguji II,



Dr. Yadi Ruyadi, M.Si

NIP 196205161989031002

Penguji III,



Maftuhin, M.Si

NIP 195807121986091001

**PEMBERDAYAAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS (GEPENG)
MELALUI PROGRAM BINAAN PELAYANAN DI PANTI
REHABILITASI SOSIAL
(Studi Kasus di Panti Rehabilitasi Sosial Bina Karya [PRSBK] Kecamatan
Cisarua Kabupaten Bandung Barat)**
oleh:

Siti Sopia Sopiani

ABSTRAK

Realitas kehidupan masyarakat memang memiliki fenomena tersendiri bahkan dapat menimbulkan berbagai masalah sosial. Keberadaan gelandangan dan pengemis ini pun dikatakan sebagai salah satu dari masalah sosial yang ada di masyarakat, oleh karenanya masalah ini memerlukan adanya upaya pemecahan masalah secara terencana dan menyeluruh. Dalam meminimalisir adanya gepeng, sebagai salah satu langkah yang berhasil dicapai oleh Dinas Sosial Kota Bandung yakni dengan membentuk salah satu lembaga yang dapat menangani kasus gelandangan dan pengemis yaitu Panti Rehabilitasi Sosial Bina Karya (PRSBK) yang dapat membina, mengatur dan mengontrol sikap dan memperbaiki sikap mental gelandangan yang berada di panti agar mereka dapat merubah kondisi kehidupannya menjadi lebih baik juga dapat berfungsi sosial secara wajar serta mampu berperan aktif dalam kehidupan. Tujuan dari penulisan ini untuk memberikan gambaran optimalisasi fungsi yang dilakukan PRSBK dalam memberdayakan gepeng sebagai lembaga yang membina warga binaan mengenai program yang diberikan, persepsi warga binaan pada program binaan pelayanan yang diberikan oleh PRSBK dalam proses memberdayakan diri, faktor-faktor penghambat program binaan pelayanan pada warga binaan, dan dampak dari hasil pembinaan yang dilakukan oleh panti tersebut. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dan metode studi kasus. Teknik pengumpulan data yang digunakan peneliti adalah observasi, wawancara, dan analisis dokumen. Hasil penelitian menunjukkan bahwa (1) warga binaan di PRSBK diberikan serangkaian proses binaan, proses binaan pelayanan ini berupa penerimaan, pendekatan awal, *assessment*, bimbingan (sosial, bimbingan mental, dan bimbingan fisik), resosialisasi, penyaluran, bimbingan lanjut, dan terminasi, (2) persepsi warga binaan dilihat dari dua aspek yaitu pandangan warga binaan terhadap program binaan pelayanan dan tujuan warga binaan di PRSBK yaitu program ini sebagai wadah yang dapat memberikan dorongan dan motivasi warga binaan, (3) berbagai faktor penghambat yang terjadi yaitu kendala sosialisasi, kemampuan dan kedisiplinan warga binaan, fasilitas yang tersedia, serta pada saat penyaluran warga binaan, (4) dari seluruh rangkaian program yang diterapkan di Panti Rehabilitasi Sosial Bina Karya (PRSBK), program ini sudah menjalankan peran dan fungsinya secara optimal dalam membina warga binaan untuk memberdayakan diri, hanya saja optimalisasi dalam program belum menyeluruh terutama dalam bimbingan lanjut.

Kata Kunci : pemberdayaan, gelandangan dan pengemis, optimalisasi panti

**EMPOWERMENT OF BUMS AND BEGGARS (GEPENG) THROUGH THE
PROGRAM OF ASSISTED SERVICE IN SOCIAL REHABILITATION
ORPHANAGE**

**(Case study at the social rehabilitation at Bina Karya [PRSBK] District Cisarua
West Bandung Regency)**

By:

Siti Sopia Sopiani

ABSTRACT

The reality of people's lives does have its own phenomenon can even cause various social problems. The existence of this tramp and beggar is also said to be one of the social problems that exist in the community, therefore the problem requires the efforts of problem solving in a planned and thorough manner. In minimizing the presence of Gepeng, as one of the steps achieved by the social service of the city of Bandung by forming one of the institutions that can handle the case of bummer and beggars, the Social Rehabilitation Orphanage (PRSBK) Who can build, regulate and control attitudes and improve the mental attitude of homeless who are in the orphanage so they can change the condition of his life to be better also can function socially reasonably and able to play an active role in life . The purpose of this writing to provide an overview of the function that PRSBK does to empower the society as an institution that fosters the target community about the program given, the perception of the target residents in the program Given by PRSBK in the process of empowering themselves, the development factors of the building program to the residents of the building, and the impact of the construction results carried out by the orphanage. The study uses qualitative approaches and case study methods. The data collection techniques that researchers use are observations, interviews, and document analysis. The results showed that (1) the target community in the PRSBK was given a series of building processes, the construction process of this service in the form of acceptance, preliminary approaches, assessment, guidance (social, mental guidance, and physical guidance), Resosialization, Distribution, further guidance, and termination, (2) The perception of the target community is seen from two aspects, which is the view of the target people of the target service program and the purpose of the target people in PRSBK namely this program as a container that can provide encouragement and The motivation of the target residents, (3) Various inhibiting factors that are the problem of socialization, ability and discipline of the target residents, facilities available, and at the time of the distribution of the target citizens, (4) from the entire series of programs applied in Social Rehabilitation Orphanage (PRSBK), this program has been playing its role and function optimally in building the target community to empower themselves, it is only an optimization in the program is not yet thorough, especially in advanced guidance.

Keywords: empowerment, bummer and beggar, optimization of the orphanage

DAFTAR ISI

LEMBAR HAK CIPTA	
LEMBAR PENGUJI	
LEMBAR PENGESAHAN	
LEMBAR PERNYATAAN	i
ABSTRAK	ii
ABSTRACT	iii
KATA PENGANTAR	iv
UCAPAN TERIMAKASIH	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Penelitian	1
1.2 Rumusan Masalah Penelitian	4
1.3 Tujuan Penelitian	4
1.4 Manfaat Penelitian	5
1.5 Struktur Organisasi Skripsi	6
BAB II KAJIAN PUSTAKA	7
2.1 Pemberdayaan Gelandangan dan Pengemis.....	7
2.1.1 Hakikat Pemberdayaan	7
2.1.2 Tujuan Pemberdayaan	9
2.1.3 Prinsip Pemberdayaan	10
2.1.4 Tahap Pemberdayaan	12
2.1.5 Hakikat Gelandangan dan Pengemis	13
2.1.6 Ciri-ciri Gelandangan dan Pengemis.....	15
2.1.7 Kriteria Gelandangan dan Pengemis.....	15
2.1.8 Program Pemberdayaan Gelandangan dan Pengemis	16
2.1.9 Gelandangan dan Pengemis sebagai Masalah Sosial	19
2.1.10 Faktor-faktor Munculnya Gelandangan dan Pengemis.....	21
2.2 Peranan Panti Rehabilitasi Sosial (PRSBK) dalam Memberdayakan Gepeng.....	24
2.2.1 Sejarah Panti Rehabilitasi Sosial (PRSBK).....	24
2.2.2 Visi dan Misi.....	26
2.2.3 Tujuan Pelayanan.....	26
2.2.4 Sasaran Pelayanan.....	26
2.2.5 Alur Pelaksanaan Kegiatan Pelayanan.....	27
2.3 Hakikat Rehabilitasi Sosial.....	27
2.4 Hakikat Perubahan Sosial	27
2.4.1 Pengertian Perubahan Sosial	28
2.4.2 Bentuk-bentuk Perubahan Sosial	29
2.4.3 Faktor Penyebab Perubahan Sosial	30
2.4.4 Faktor yang Mempengaruhi Perubahan Sosial.....	32
2.5 Teori Struktural Fungsional dalam Memberdayakan Gepeng melalui Panti Rehabilitasi Sosial Bina Karya (PRSBK).....	32
2.5.1 Teori Struktural Fungsional Talcott Parsons.....	32
2.5.2 Teori Struktural Fungsional Robert K. Merton	35
2.6 Penelitian Terdahulu	36
BAB III METODE PENELITIAN	41
3.1 Desain Penelitian	41

3.2 Informan Penelitian	42
3.3 Tempat Penelitian	43
3.4 Teknik Pengumpulan Data	44
3.4.1 Observasi	45
3.4.2 Wawancara	45
3.4.3 Analisis Dokumen	45
3.5 Instrumen Penelitian	46
3.6 Analisis Data	46
3.6.1 <i>Data Reduction</i> (Reduksi Data)	46
3.6.2 <i>Data Display</i> (Penyajian Data)	47
3.6.3 <i>Conclusion Drawing Verification</i> (Penarikan Kesimpulan Dan Verifikasi)	47
3.7 Uji Validitas Data	47
3.7.1 <i>Member Check</i>	47
3.7.2 Triangulasi Data	48
BAB IV TEMUAN DAN PEMBAHASAN	49
4.1 Deskripsi Umum Lokasi Penelitian	49
4.1.1 Sejarah Panti Rehabilitasi Sosial Bina Karya	49
4.1.2 Visi dan Misi PRSBK	50
4.1.3 Sumber Daya Manusia	51
4.1.4 Struktur Organisasi	52
4.1.5 Sarana dan Prasarana	52
4.1.6 Kondisi Demografis	53
4.2 Temuan Penelitian	54
4.2.1 Profil Informan	54
4.2.2 Program Binaan Pelayanan yang Diberikan PRSBK	65
4.2.3 Persepsi Gepeng pada Program Binaan Pelayanan yang Diberikan oleh PRSBK dalam Proses Memberdayakan Diri	70
4.2.4 Faktor Penghambat pada Program Binaan Pelayanan dalam Memberdayakan Diri di PRSBK	73
4.2.5 Dampak pada Program Binaan Pelayanan dalam Memberdayakan Diri di PRSBK	78
4.3 Pembahasan Penelitian	85
4.3.1 Program Binaan Pelayanan yang Diberikan PRSBK	86
4.3.2 Persepsi Gepeng pada Program Binaan Pelayanan yang Diberikan oleh PRSBK dalam Proses Memberdayakan Diri	90
4.3.3 Faktor Penghambat pada Program Binaan Pelayanan dalam Memberdayakan Diri di PRSBK	91
4.3.4 Dampak pada Program Binaan Pelayanan dalam Memberdayakan Diri di PRSBK	91
BAB V SIMPULAN DAN REKOMENDASI	95
5.1 Simpulan	95
5.1.1 Simpulan Umum	95
5.1.2 Simpulan Khusus	97
5.2 Implikasi	98
5.3 Rekomendasi	99
DAFTAR PUSTAKA	100
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

3.1	Informan Penelitian	43
4.1	Jumlah Jiwa Warga Binaan.....	53
4.2	Tingkat Pendidikan Warga	53
4.3	Pemberdayaan dalam program binaan pelayanan yang diterapkan di PRSBK.....	68

DAFTAR GAMBAR

2.1	Alur Pelaksanaan Kegiatan.....	27
4.1	Gambar Lokasi Penelitian PRSBK.....	49
4.2	Sumber Daya Manusia PRSBK	51
4.3	Struktur Organisasi di PRSBK	52

DAFTAR PUSTAKA

BUKU

- Creswell, J. W. (2016). *Research Design: Pendekatan Kualitatif, Kuantitatif, dan Mixed*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar.
- Craib, Ian. (1994). *Teori-teori Sosial Modern: dari Parsons sampai Habermas*. Jakarta: PT. Grafindo Persada
- DirjenBina Rehabilitasi Sosial. (2005). *Pedoman Pelaksanaan Pelayanan dan Rehabilitasi Sosial Bagi Gelandangan*. Yogyakarta: Dinas Panti Sosial Yogya Growthkarta
- Idrus, M. (2009). *Metode Penelitian Ilmu Sosial*. Yogyakarta: Gelora Akasara Pratama.
- Irawan, Dimas Dwi. (2013). *Pengemis Undercover Rahasia Seputar Kehidupan Pengemis*. Jakarta: Titik Media Publisher
- Kartono, Kartini. (2003). *Patologi Sosial II Kenakalan Remaja, Ed. 1, Cet. 5*. Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada.
- Kuntari, Sri. (2009). *Strategi Pemberdayaan (Quality Growth) Melawan Kemiskinan*. Yogyakarta : B2P3KSPRESS
- Kuswarno, Engkus. (2008). *Metode Penelitian Komuniaksi Contoh-Contoh Penelitian Kualitatif Dengan Pendekatan Praktis: "Manajemen Komunikasi Pengemis*. Bandung: Remaja Rosdakarya. hlm. 88.
- Lauer, R.H. (1993). *Perspektif tentang Perubahan Sosial*. Jakarta: Rineka Cipta
- Mangkuprawira, Sjafri. (2011). *Manajemen Sumber Daya Manusia Strategik (edisi kedua)*. Bogor: Ghalia Indonesia.
- Murdiyanto. (2012). *Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS) dan Potensi Kesejahteraan Sosial (PSKS) di daerah Tertinggal*.Yogyakarta: B2P3KS
- Maryati dan Suryawati. (2014). *Sosiologi 1*. Jakarta: Erlangga
- Najiati, Asmana, dan Suryadiputra. (2005). *Pemberdayaan Masyarakat di Lahan Gambut*. Bogor: Wetlands International – 1P.
- Nasution. (2003). *Metode Penelitian Naturalistik Kualitatif*. Bandung: Tarsino
- Parsons, Talcott. (1982). *On Institutions and Social Evolution*. U.S of America: THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS
- Pranowo. (2008). *Implementasi Kebijakan Departemen Sosiasl Dalam Penanganan Gelandangan dan Pengemis di Panti Sosial Bina Karya Yogyakarta*. Yogyakarta: B2P3KS

- Ritzer, George. (2010). *Sosiologi Ilmu Pengetahuan Berparadigma Ganda*. Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada.
- Ritzer, Douglas. (2010). *Teori Sosiologi Modern*. Jakarta: Kencana.
- Ritzer & Douglas. (2013). *Teori Sosiologi dari Teori Sosiologi Klasik sampai Perkembangan Mutakhir Teori Sosial Postmodern*. Bantul: Kreasi Wacana
- Rosmedi Dan Riza Risyanti. (2006). *Pemberdayaan Masyarakat*. Sumedang: Alqaprit Jatinegoro.
- Sanjaya, Wina. (2011). *Penelitian Tindakan Kelas*. Jakarta: Kencana Prenada Media Grup
- Setiadi, E.M & Kolip, U. (2011). *Pengantar Sosiologi: Pemahaman Fakta dan Gejala Permasalahan Sosial: Teori Aplikasi dan Pemecahannya*. Jakarta: Kencana
- Suharto, Edi. (2017). *Membangun Masyarakat Memberdayakan Rakyat Kajian Strategis Pembangunan Kesejahteraan Sosial Dan Pekerja Sosial*. Bandung: Ravika Adimatama.
- Sugiarti. (2003). *Pembangunan dalam Perspektif Gender*. Malang: UMM Press.
- Sulistiyani, Ambar Teguh. (2004). *Kemitraan dan Model-Model Pemberdayaan*. Yogyakarta : Graha Ilmu.
- Suparjan & Hempri Suyatno. (2003). *Pengembangan Masyarakat dari pembangunan Sampai Pemberdayaan*. Yogyakarta: Aditya Media.
- Sukmadinata, Nana S. (2010). *Metode Penelitian Pendidikan*. Bandung: Remaja Rosdakarya
- Soedjono. (2003). *Pengemis Berkeliaran di Ibu Kota*. Jakarta: Tempo.
- Soekanto, S. (2013). *Sosiologi: Suatu Pengantar*. Jakarta: Rajagrafindo Persada
- Soetomo. (2008). *Masalah Sosial dan Upaya Pemecahannya*. Yogyakarta: PT Pustaka Pelajar
- Tursilarini, Teteki Yoga dkk. (2009). *Kajian Model Penanganan Gelandangan dan Pengemis*. Yogyakarta: Citra Media

JURNAL DAN SKRIPSI

- Anggriana, T. M. (2016). *Identifikasi permasalahan gelandangan dan pengemis di upt rehabilitasi sosial gelandangan dan pengemis*, 7(1), hlm. 30–40.
- Badri, M. (2016). *Program rehabilitasi bagi penyalahgunaan narkoba dalam persfeksi Undang-Undang No. 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika*. 1, 16 (3), hlm. 12-18.

- Baharuddin. (2015). *Bentuk-bentuk Perubahan Sosial dan Kebudayaannya*. *Jurnal Ilmiah*, 1 (1), hlm. 180.
- Cahyono, Sunit Agus Tri. (2009). Pemberdayaan Terintegrasi Komunitas Adat Terpencil (KAT) di Provinsi Nusa Tenggara Timur. *Jurnal Penelitian Kesejahteraan Sosial*, 8 (28), hlm. 28-47.
- Damayanti, F, Arsal, T dan Syamsudin, A. (2016). Kondisi Sosial Ekonomi dalam Perspektif Teori Dramaturgi (Studi Kasus di Desa Pagelarang, Kecamatan Kemranjen, Kabupaten Banyumas). *Jurnal Solidarity*. 5 (1)
- Donley. A, Wright. J, Benwell-Lybarger, J. (2016). *Violence, Criminalization, and the Homeless*. *ELSEVIER: International Encyclopedia of the Social & Behavioral Sciences*, pages 111-116.
- Imsiyah, Niswatul. (2016). *Peranan Pendidikan Nonformal Sebagai Upaya Rehabilitasi Gelandangan dan Pengemis*. *Jurnal Pancaran* 5 (1).
- Nurhaqim, H. S. A., & Padjajaran U. (2017). *Proses rehabilitasi sosial wanita tuna susila di Balai Rehabilitasi Sosial Karya Wanita (BRSKW)*, 4, hlm. 241-245.
- Nusanto, Baktiawan. (2017). *Program Penanganan Gelandangan dan Pengemis di Kabupaten Jember*. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Universitas Muhammadiyah Jember. *Jurnal Politoco* 17 (2).
- Miradj, S., Sumarno. (2014). *Pemberdayaan Masyarakat Miskin, Melalui Proses Pendidikan Nonformal, upaya Meningkatkan Kesejahteraan Sosial di Kabupaten Halmahera Barat*. *Jurnal Pendidikan dan Pemberdayaan Masyarakat* 1 (1).
- Muslim. (2013). *Penanggulangan Pengemis dan Gelandangan di Kota Pekanbaru*. Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau. *Jurnal El-Riyasah*. 4 (1).
- Syani, Abdul, dkk. 2013. Penyebab Terjadinya Gelandangan dan Pengemis, *Jurnal Sociologie*, Vol. 1, No. 1: 43-52, Universitas Lampung.
- Sernitasari, Femmi. (2017). *Implementasi Program Penanganan Gelandangan oleh Dinas Sosial Kota Bandung yang Bekerjasama Dengan Balai Rehabilitasi Sosial Bina Karya Cisarua-Bandung Barat*. *Skripsi*. FISIP, Ilmu Administrasi Publik, Universitas Katolik Parahyangan.
- Sudiyanti, Iis. (2015). *Pemberdayaan Masyarakat (Gelandangan dan Pengemis) dalam Bidang Keterampilan Pengolahan Kedelai di Panti Sosial Bina Karya Panghudi Luhur Bekasi*. Jurusan Pengembangan Masyarakat Islam. *Skripsi*. Fakultas Ilmu Dakwah dan Ilmu Komunikasi. UIN Syarif Hidayatullah.

INTERNET

Dinas Sosial Provinsi Jawa Barat. (2014). *Balai Rehabilitasi Sosial Bina Karya*. [Online]. Tersedia: <http://brsbk.dissos.jabarprov.go.id/> [Diakses 25 September 2018].

Direktorat Pelayanan dan Rehabilitasi Sosial Tuna Sosial. (2002). *Standar Pelayanan Minimal Pelayanan dan Rehabilitasi Sosial Gelandangan dan Pengemis*. Departemen Sosial RI : Jakarta.

Badan Pusat Statistik Provinsi Jawa Barat. (2018). *Jumlah Permasalahan Sosial Menurut Jenis*. [Online]. Tersedia: <https://jabar.bps.go.id/> [Diakses 10 Januari 2018].