

No. Daftar FPIPS: 902/UN40.A2.2/PP/2019

PERLINDUNGAN HUKUM WARGA NEGARA

(Studi Kasus Implementasi Perda Kabupaten Cianjur Nomor 01 Tahun 2012 tentang Penempatan dan Perlindungan TKI Asal Cianjur Ke Luar Negeri)

SKRIPSI

diajukan untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Pendidikan Kewarganegaraan pada Departemen Kewarganegaraan.



Oleh
Dinita Apriningtyas Fahmi
1504176

**DEPARTEMEN PENDIDIKAN KEWARGANEGARAAN
FAKULTAS PENDIDIKAN ILMU PENGETAHUAN SOSIAL
UNIVERSITAS PENDIDIKAN INDONESIA
BANDUNG
2019**

PERLINDUNGAN HUKUM WARGA NEGARA
(Studi Kasus Implementasi Perda Kabupaten Cianjur Nomor 01 Tahun
2012 tentang Penempatan dan Perlindungan TKI Asal Cianjur Ke Luar
Negeri)

Oleh:
DINITA APRININGTYAS FAHMI
NIM. 1504176

Sebuah skripsi yang diajukan untuk memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar Sarjana Pendidikan Departemen Pendidikan
Kewarganegaraan

© Dinita Apriningtyas Fahmi
Universitas Pendidikan Indonesia
2019

Hak cipta dilindungi Undang-Undang
Skripsi ini tidak boleh diperbanyak seluruhnya atau sebagian dengan
dicetak ulang, difotocopy, atau dengan cara lainnya tanpa seizin Peneliti.

DINITA APRININGTYAS FAHMI

**PERLINDUNGAN HUKUM WARGA NEGARA
(Studi Kasus Implementasi Perda Kabupaten Cianjur Nomor 01
Tahun 2012 tentang Penempatan dan Perlindungan TKI Asal
Cianjur Ke Luar Negeri)**

disetujui dan disahkan oleh pembimbing:

Pembimbing I,



Prof. Dr. H. Suwama AM., SH., M.Pd.
NIP. 19530211 197803 1 002

Pembimbing II,



Dr. Pravoga Bestari, S.Pd., M.Si.
NIP. 19750414 200501 1 001

Mengetahui,
Ketua Departemen Pendidikan Kewarganegaraan
Fakultas Pendidikan Ilmu Pengetahuan Sosial
Universitas Pendidikan Indonesia



Prof. Dr. H. Sapriya, M.Ed.
NIP. 19630820 198803 1 001

Skripsi telah diuji pada

Hari/Tanggal

: Kamis, 29 April 2019

Tempat

: Gedung FPIPS UPI Bandung

Panitia ujian terdiri dari

1. Ketua

:



Dr. Agus Mulyana, M.Hum

NIP: 19660808-199103 1 002

2. Sekretaris

:



Prof. Dr. H. Supriya, M.Ed

NIP: 19630820-198803 1 001

3. Penguji

:

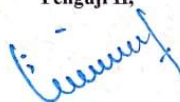
Penguji I,



Prof. Dr. H. Dasim Budimansyah, M.Si.

NIP: 19620316-198803 1 003

Penguji II,



Dr. Susan Fitriasari, M.Pd

NIP: 19820730-200912 2 004

Penguji III,



Dwi Iman Muthaqqin, S.H.,M.H.

NIP: 19860612-201504 1 001

ABSTRAK

DINITA APRININGTYAS FAHMI (1504176). PERLINDUNGAN HUKUM WARGA NEGARA (Studi Kasus Implementasi Perda Nomor 01 Tahun 2012 tentang Penempatan dan Perlindungan TKI Kabupaten Cianjur Ke Luar Negeri)

Penempatan tenaga kerja ke luar negeri merupakan upaya untuk mewujudkan hak dan kesempatan kerja yang sama bagi tenaga kerja untuk meningkatkan kesejahteraan tenaga kerja dan keluarganya. Kabupaten Cianjur merupakan salah satu daerah pengirim TKI terbesar di Indonesia. Namun, dengan kuantitas TKI asal Kabupaten Cianjur penempatan dan perlindungan TKI di Kabupaten Cianjur masih menimbulkan masalah, mekanisme perlindungan TKI di Cianjur diatur dalam Perda Nomor 01 Tahun 2012 tentang Penempatan dan Perlindungan TKI Kabupaten Cianjur Ke Luar Negeri, dengan alasan tersebut penelitian ini dilakukan dengan tujuan untuk mengetahui bagaimana perlindungan hukum warga negara melalui implementasi Perda Kabupaten Cianjur Nomor 01 Tahun 2012 tentang Penempatan dan Perlindungan TKI Kabupaten Cianjur Ke Luar Negeri. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode studi kasus, sehingga hasil penelitian yang diperoleh yaitu: (1) faktor penyebab terjadinya kasus kekerasan yang menimpa TKI asal Cianjur di luar negeri disebabkan oleh dua faktor yaitu faktor internal dan faktor eksternal; (2) Upaya menanggulangi permasalahan TKI di Kabupaten Cianjur yaitu melakukan sosialisasi, membuka balai latihan kerja, dan membuat regulasi peraturan; (3) hambatan dalam menanggulangi permasalahan TKI di Cianjur adalah kurangnya sosialisasi, banyaknya PPTKIS yang belum membuka kantor cabang dan kurang koordinasi dengan lembaga terkait pemberangkatan TKI ilegal; (4) upaya untuk mengatasi hambatan tersebut adalah dengan membentuk pusat informasi, mempertegas peraturan seputar PPTKIS dan meningkatkan koordinasi antar lembaga untuk mengawasi pemberangkatan TKI secara ilegal.

Kata kunci : TKI, Perlindungan, Upaya, Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi.

ABSTRACT

DINITA APRININGTYAS FAHMI (1504176). CITIZEN LEGAL PROTECTION (Case Study of Implementation of Perda Perda Nomor 01 Tahun 2012 tentang Penempatan dan Perlindungan TKI Kabupaten Cianjur Ke Luar Negeri)

The placement of migrant workers abroad is an effort to implement the equality of employment rights and opportunities for the workers in order to improve the welfare of the workers and their families. Cianjur Regency is one of the largest sending areas of Indonesian migrant workers in Indonesia. However, with the quantity of Indonesian migrant workers from Cianjur, the placement and protection of Indonesian migrant workers in Cianjur still creates problems, the mechanism for protecting Indonesian migrant workers in Cianjur is regulated in Perda Nomor 01 Tahun 2012 tentang Penempatan dan Perlindungan TKI Kabupaten Cianjur Ke Luar Negeri, for this reason, this research was conducted with the aim of finding out how the legal protection of citizens through the implementation of Perda Nomor 01 Tahun 2012 tentang Penempatan dan Perlindungan TKI Kabupaten Cianjur Ke Luar Negeri. This study uses a qualitative approach with case study method, so the results of the research obtained are: (1) the causes of the occurrence of cases of violence against migrant worker from Cianjur abroad caused by two factors: internal factors and external factors; (2) efforts to tackle the problems of Indonesian migrant workers in Cianjur Regency are by disseminating information, opening vocational training centers, and regulating regulations; (3) obstacles in overcoming the problems of Indonesian migrant workers in Cianjur are lack of socialization, many PPTKIS have not opened branch offices and lack coordination with institutions related to the departure of illegal TKIs; (4) efforts to overcome these obstacles are by establishing an information center, reinforcing regulations regarding PPTKIS and increasing coordination between institutions to oversee the illegal departure of Indonesian labor migrants.

Keywords: TKI, Protection, Efforts, Department of labor and transmigration.

DAFTAR ISI

LEMBAR PERNYATAAN.....	i
KATA PENGANTAR.....	ii
UCAPAN TERIMA KASIH.....	iii
ABSTRAK.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	10
1.5 Struktur Organisasi Skripsi.....	11
BAB II KAJIAN TEORI.....	13
2.1 Kajian tentang Konsep Negara Hukum.....	13
2.1.1 Konsep Negara Hukum.....	13
2.1.2 Negara Hukum Indonesia.....	16
2.2 Kajian tentang Perlindungan Hukum.....	17
2.2.1 Pengertian Perlindungan Hukum.....	17
2.2.2 Bentuk-bentuk Perlindungan Hukum.....	19
2.2.3 Prinsip-prinsip Perlindungan Hukum.....	20
2.3 Kajian tentang Warga Negara.....	21
2.3.1 Pengertian Warga Negara.....	21
2.3.2 Karakteristik Warga Negara.....	22
2.3.3 Hak dan Kewajiban Warga Negara.....	23
2.3.4 Keluar dan Masuk Wilayah Indonesia (Keimigrasian).....	24
2.4 Tinjauan tentang Implementasi Peraturan Daerah.....	26
2.4.1 Pengertian Implementasi.....	26
2.4.2 Pengertian Peraturan Daerah.....	26
2.4.3 Kedudukan Peraturan Daerah.....	27
2.4.4 Muatan Materi Peraturan Daerah.....	29
2.5 Kajian tentang Tenaga Kerja Indonesia.....	30
2.4.1 Pengertian Tenaga Kerja Indonesia.....	30
2.4.2 Syarat menjadi Seorang Tenaga Kerja Indonesia.....	31
2.4.3 Perjanjian Kerja Tenaga Kerja Indonesia.....	32
2.4.4 Penempatan Tenaga Kerja Indonesia.....	34
2.4.5 Perlindungan Hukum Tenaga Kerja Indonesia.....	40

2.6 Penelitian Terdahulu	43
BAB III METODE PENELITIAN	44
3.1 Desain Penelitian	44
3.1.1 Pendekatan Penelitian	44
3.1.2 Metode Penelitian	45
3.2 Lokasi dan Subjek Penelitian	47
3.2.1 Lokasi Penelitian	47
3.2.2 Subjek Penelitian	48
3.3 Instrumen Penelitian	49
3.3.1 Peneliti Sendiri	49
3.3.2 Pedoman Wawancara	49
3.3.3 Kisi-kisi Instrumen Penelitian	50
3.4 Prosedur Penelitian	50
3.4.1 Tahap Pra Penelitian	50
3.4.2 Tahap Perizinan Penelitian	50
3.4.3 Tahap Pelaksanaan Penelitian	51
3.5 Teknik Pengumpulan Data	51
3.5.1 Wawancara	52
3.5.2 Observasi	54
3.5.3 Studi Dokumentasi	57
3.5.4 Studi Literatur	58
3.6 Teknik Analisis Data	58
3.6.1 Reduksi Data	60
3.6.2 Penyajian Data	60
3.6.3 Penarikan Kesimpulan	60
3.7 Validitas Data	61
3.7.1 Memperpanjang Masa Observasi	61
3.7.2 Meningkatkan Ketekunan	62
3.7.3 Triangulasi	62
3.7.4 Menggunakan Bahan Referensi	63
3.7.5 <i>Member Check</i>	64
3.8 Isu Etik	64
3.9 Jadwal Pengerjaan Skripsi	64
BAB IV TEMUAN DAN PEMBAHASAN	66
4.1 Kondisi Umum Lokasi Penelitian	66
4.1.1 Gambaran Secara Umum	66
4.1.2 Visi dan Misi Disnakertrans Kabupaten Cianjur	66
4.1.3 Tugas Pokok, Fungsi dan Struktur Organisasi	67
4.1.4 Tata Kerja	72

4.2 Deskripsi Hasil Penelitian	73
4.2.1 Hasil Wawancara.....	74
4.2.2 Hasil Observasi	86
4.2.3 Hasil Studi Dokumentasi	89
4.3 Pembahasan Hasil Penelitian	89
4.3.1 Faktor-faktor Penyebab Kasus Kekerasan yang Menimpa TKI Asal Cianjur di Luar Negeri	90
4.3.2 Upaya Disnakertrans Kabupaten Cianjur dalam Menanggulangi Permasalahan TKI di Kabupaten Cianjur.....	99
4.3.3 Hambatan Disnakertrans Kabupaten Cianjur dalam Menanggulangi Permasalahan TKI di Kabupaten Cianjur.....	104
4.3.4 Upaya Disnakertrans Kabupaten Cianjur untuk Mengatasi Hambatan dalam Menanggulangi Permasalahan TKI di Kabupaten Cianjur	109
BAB V SIMPULAN, IMPLIKASI DAN REKOMENDASI.....	116
5.1 Simpulan.....	116
5.1.1 Simpulan Umum	116
5.1.2 Simpulan Khusus.....	116
5.2 Implikasi	118
5.3 Rekomendasi.....	118
DAFTAR PUSTAKA	121
LAMPIRAN	124

DAFTAR PUSTAKA

Buku

- Al Muchtar, S. (2015). *Dasar Penelitian Kualitatif*. Bandung: Gelar Pustaka Mandiri
- Amin, Z. (2009). *Pendidikan Kewarganegaraan*. Jakarta: Universitas Terbuka.
- Arikanto, S. (2010). *Prosedur Penelitian Suatu Pendekatan Praktik*. Jakarta: Gelar Pustaka Mandiri.
- Asikin, Zainal. (2007). *Dasar-dasar Hukum Perburuhan*. Jakarta: Raja Grafindo.
- Basrowi dan Suwandi. (2008). *Memaahami Penelitian Kualitatif*. Jakarta: Rineka Cipta.
- Bungin, Burhan. (2011). *Penelitian Kualitatif*. Jakarta: Kencana Predana Media.
- Busroh A, dan Busro H. (1983). *Asas-asas Hukum Tata Negara*. Jakarta: Ghalia Indonesia.
- Cogan, JJ. & Derricott, R. (1998). *Citizenship for the 21st Century: an International Perspective on Education*. London: Kogan Page.
- Cresswell, JW. (2010). *Research Design Pendekatan Kualitatif, Kuantitatif, dan Mixed*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar.
- Chris Rowley & Keith Jackson. (2012). *Manajemen Sumber Daya Manusia TheKey Concepts*. Jakarta: PT Rajagrafindo Persada.
- Danial, Endang dan Nanan Warsiah. (2009). *Metode Penulisan Karya Ilmiah*. Bandung: Laboratorium Pendidikan Kewarganegaraan FPIPS- Universitas Pendidikan Indonesia.
- Darmadi, Hamid. (2013). *Metode Penelitian Pendidikan dan Sosial*. Bandung: Alfabeta.
- Edison, E. (2010). *Human Resource Development Pengembangan Sumber Daya Manusia*. Bandung: Alfabeta CV.
- Handjon, P. (1987). *Perlindungan Bagi Rakyat diIndonesia*. Surabaya: PT.Bima Ilmu.
- HR, Ridwan. (2014). *Hukum Administrasi Negara*. Jakarta: Raja Grafindo Persada.
- Miles, B. dan Huberman, M. (1992). *Analisis Data Kualitatif (Buku Sumber tentang Metode-Metode Baru)*. Jakarta: UIP.

- Muchsin. (2003). *Perlindungan dan Kepastian Hukum bagi Investor di Indonesia*. Surakarta: Magister Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Sebelas Maret.
- Mulyana, D & Rakhmat, J. (2010). *Komunikasi antar budaya panduan berkomunikasi dengan orang-orang berbeda budaya*. Bandung: PT Remaja Rosdakarya.
- Moleong, Lexy. (2002). *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Bandung: PT. Remaja Rosdakarya.
- Nasution. (1998). *Metode Penelitian Naturalistik Kualitatif*. Bandung: Tarsito
- _____.(2003). *Metode Research*. Jakarta: PT. Bumi Aksara.
- Nurmalina, Komala & Syaifullah. (2008). *Memahami Pendidikan Kewarganegaraan*. Bandung: Laboratorium Pendidikan Kewarganegaraan FPIPS UPI.
- Purnamawati, E. (2009). *Kompetensi Komunikasi AntarBudaya Tenaga Kerja Indonesia di Singapura*. Bandung: Unpad Press.
- Raharjo, S. (2000). *Ilmu Hukum*. Bandung: Citra Aditya Bakti.
- Sastrohadiwiryo (2003). *Manajemen Tenaga kerja Indonesia pendekatan administratif dan operasional*. Jakarta: PT Bumi aksara.
- Syah, M. (2008). *Pengantar Hukum dan Tata Hukum Indonesia*. Jakarta: CV Sagung Selo.
- Sugiyono, (2013). *Metode Penelitian Kuantitatif Kualitatif dan R&d*. Bandung: Alfabeta.
- Sugiyono. (2014). *Memahami Penelitian Kualitatif*. Bandung: Alfabeta.
- Sukardi. (2004). *Metode Penelitian Pendidikan*. Yogyakarta: Bumi Aksara.
- Sundawa, D. & Solihat, L. (2010). *Ilmu Hukum Suatu Pengantar*. Bandung: Laboratorium PKN.
- Suryabrata, Sumardi. (1997). *Metodologi Penelitian*. Jakarta: Raja Grafindo Persada
- Soekanto, S. (1984). *Pengantar Penelitian Hukum*. Jakarta: Ui Press
- Soetoprawiro, K. (1994). *Hukum Kewarganegaraan dan Keimigrasian Indonesia*. Jakarta: PT Gramedia Pustaka Utama.
- Usman, N. (2004). *Konteks Implementasi Berbasis Kurikulum*. Jakarta: PT. Raja Grafindo Perdasa.

Yanto, N. (2017). *Pengantar Hukum Tata Negara Indonesia*. Jakarta: Mitra Wacana Media.

Zuraida, L. (2012). *Teknik Penyusunan Peraturan Daerah (tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah)*. Jakarta: Sinar Grafika.

Sumber Jurnal

Bareta, D & Ispriyarso, B. (2018). Politik Hukum Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia Fase Purna Bekerja. *Jurnal Ilmu Hukum Vol. 20, No. 1, hlm 163-181*.

Erwiningsih, W. (1995). Perlindungan Hukum Tenaga Kerja Wanita. *Jurnal Hukum No.3 Vol.1 hlm.21-26*

Husni, L. (2011). Perlindungan Hukum Terhadap Tenaga Kerja Indonesia di Luar Negeri. *Jurnal Mimbar Hukum, Vol. 23, No. 1, hlm 150-167*.

Lumban Tobing, Arie Ryan. (2013). Pelaksanaan Perlindungan Hukum Terhadap Hak Atas Jaminan Kesehatan Bagi TKI saat di negara tujuan bekerja. *Jurnal UNBRAW hlm. 1*

Muin, F. (2015). Perlindungan Hukum Terhadap Tenaga Kerja Indonesia (Tinjauan Terhadap UU Nomor 39 Tahun 2004 Tentang Penempatan dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia). *Jurnal Cita Hukum. Vol. 3 No. 1 hlm 11-24*.

Ramdhan & Ramadhani. (2017). Konsep Umum Pelaksanaan Kebijakan Publik. *Jurnal Publik Vol. 11; No. 01; 2017; 1-12*.

Rosida, N. (2017). Perlindungan Hukum bagi Tenaga Kerja Indonesia di Luar Negeri. *Jurnal Muara Ilmu Sosial, Humaniora, dan Seni Vol. 1, No. 1, hlm 95-104*.

Publikasi Departemen atau Lembaga Pemerintah

Badan Nasional Penempatan dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia. (2017). *Data Penempatan dan Perlindungan TKI Periode Desember 2017*. Jakarta: BNP2TKI.

Badan Nasional Penempatan dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia. (2018). *Data Penempatan dan Perlindungan TKI Periode Desember 2018*. Jakarta: BNP2TKI.

Badan Pusat Statistik kabupaten Cianjur. (2017). *Cianjur Dalam Angka 2017*. Cianjur: Badan pusat statistik.

Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia Republik Indonesia. (2011). *Panduan Praktis Memahami Perancangan Peraturan Daerah*. Jakarta: Kemenkumham.

Kementerian Komunikasi dan Informasi. (2011). *Tantangan dan kebijakan Tenaga Kerja Indonesia di luar negeri*. Jakarta: Kominfo.

Peraturan Perundang-undangan

Keputusan Menteri Tenaga Kerja dan Transmigrasi RI Nomor KEP.104A/MEN/2002 tentang Penempatan TKI di luar negeri.

Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan.

Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003 tentang Pendidikan Nasional.

Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah.

Undang-Undang Nomor. 18 Tahun 2017 tentang Perlindungan Pekerja Migran Indonesia.

Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan.

Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2011 tentang Keimigrasian.

Sumber Internet

Alamsyah, S. (2018). *Kisah TKW Cianjur yang Disiksa Majikan di Sudan*. [Online]. Diakses dari <https://news.detik.com/jawabarat/3932079/kisah-tkw-cianjur-yang-disiksa-majikan-di-sudan> (07 Januari 2019).

Ayuwuragil, K. (2018). *Kasus Buruh Migran Turun, Angka TKI Meninggal Malah Meningkat*. [Online]. Diakses dari <https://www.cnnindonesia.com/nasional/20180225152210-20-278679/kasus-buruh-migran-turun-angka-tki-meninggal-malah-meningkat> (02 Juli 2018).

CNN Indonesia. (2018). *Pekerja Migra Indonesia Alirkan Devisa Negara Rp70 Triliun*. [Online]. Diakses dari <https://m.cnnindonesia.com/ekonomi/20180530183040-92-302325/pekerja-migranindonesia-alirkan-devisa-negara-rp70-triliun> (07 Januari 2019).

Ichsyah, M. (2018). *TKI Asal Cianjur Diseksi Majikan di Yordania dan Tak Digaji 15 Tahun*. [Online]. Diakses dari <https://www.inews.id/daerah/jabar/209473/tki-asal-cianjur-diseksi-majikan-di-yordania-dan-tak-digaji-15-tahun> (07 Januari 2019).

Juwarih. (2018). *Terbukti Bunuh Bayi Majikan, PMI Asal Cianjur Divonis 7 Tahun di Singapura*. [Online]. Diakses dari <http://www.liputanbmi.com/baca/3116/terbukti-bunuh-bayi-majikan-pmi-asal-cianjur-divonis-7-tahun-di-singapura> (07 Januari 2019).

- Sakti, D. (2018). *Kerja Selama 4 Tahun, TKW Cianjur Meninggal di Arab Saudi, Ini Penyebabnya*. [Online]. Diakses dari <https://cianjur.pojoksatu.id/baca/kerja-selama-4-tahun-tkw-cianjur-meninggal-di-arab-saudi-ini-penyebabnya> (07 Januari 2019).
- Tika, I. (2018). *TKI Asal Cianjur Dianiaya di Brunei* [Online]. Diakses dari <https://www.pikiran-rakyat.com/jawa-barat/2016/10/30/tki-asal-cianjur-dianiaya-di-brunei-383490> (07 Januari 2019).